

**LE MODIFICHE AL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI
INTRODOTTE DAL CORRETTIVO • PRIME VALUTAZIONI**

7 Aprile 2025 | Auditorium “Egidio Ghezzi”, Monza

La procedura di finanza di progetto

a seguito delle
modifiche operate dal decreto correttivo

Avv. Samantha Battiston



LE MODIFICHE AL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI INTRODOTTE DAL CORRETTIVO • PRIME VALUTAZIONI

7 Aprile 2025 | Auditorium "Egidio Ghezzi", Monza

ART. 225 bis introdotto dal correttivo

4. Le disposizioni di cui all'[articolo 193](#), la cui entrata in vigore coincide con la data di entrata in vigore della presente disposizione, **non si applicano ai procedimenti di finanza di progetto in corso alla medesima data.**

A tal fine, **per procedimenti in corso si intendono:**

1. le procedure per le quali **è stata presentata** da un soggetto promotore una proposta di fattibilità per la realizzazione di interventi mediante finanza di progetto
2. l'ente concedente **ha pubblicato avvisi di sollecitazione ai privati a farsi promotori** di iniziative volte alla realizzazione di progetti inclusi negli strumenti di programmazione del partenariato pubblico-privato.

LE MODIFICHE AL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI INTRODOTTE DAL CORRETTIVO • PRIME VALUTAZIONI

7 Aprile 2025 | Auditorium “Egidio Ghezzi”, Monza

Tar Calabria-Catanzaro, sez. I, 10 febbraio 2025, n. 311

Né è ipotizzabile un’efficacia retroattiva della disposizione citata posto che, nel silenzio della stessa, deve trovare applicazione l’art. 11 delle preleggi, secondo cui la legge non può disporre che per l’avvenire e considerato altresì che la stessa non ha neppure natura di interpretazione autentica, difettandone i presupposti.

La disciplina sopravvenuta non trova applicazione al caso di specie atteso che, in forza del principio del *tempus regit actum*, il provvedimento amministrativo è disciplinato dalla norma vigente al momento della sua adozione, così come ciascuna fase del procedimento, secondo la giurisprudenza prevalente, è regolata secondo le disposizioni in vigore al momento del suo dispiegarsi, salve eccezioni.

LE MODIFICHE AL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI INTRODOTTE DAL CORRETTIVO • PRIME VALUTAZIONI

7 Aprile 2025 | Auditorium “Egidio Ghezzi”, Monza

Il project financing DECRETO LEGISLATIVO n. 209 del 31 dicembre 2024

ART. 57 (Sostituzione dell’articolo 193 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36)

1. L’articolo 193 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, è sostituito dal seguente:

Art. 193 - (Procedura di affidamento)

1. L’affidamento in concessione di lavori o servizi mediante finanza di progetto **può avvenire su iniziativa privata, nelle ipotesi di cui al comma 3, anche per proposte non incluse nella programmazione del partenariato pubblico-privato di cui all’articolo 175, comma 1, ovvero su iniziativa dell’ente concedente, nelle ipotesi di cui al comma 16, per proposte incluse nella programmazione del partenariato pubblico-privato di cui all’articolo 175, comma 1.**

LE MODIFICHE AL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI INTRODOTTE DAL CORRETTIVO • PRIME VALUTAZIONI

7 Aprile 2025 | Auditorium “Egidio Ghezzi”, Monza

Art. 193 - (Procedura di affidamento)

2. Ai fini della presentazione di una proposta ai sensi comma 1, un operatore economico **può presentare** all'ente concedente una preliminare manifestazione di interesse, corredata dalla richiesta di informazioni e dati necessari per la predisposizione della proposta. **L'ente concedente comunica all'operatore economico la sussistenza di un interesse pubblico preliminare all'elaborazione della proposta; in tale ipotesi, i dati e le informazioni richiesti sono trasmessi all'operatore economico e sono resi disponibili a tutti gli interessati tramite pubblicazione nella sezione “Amministrazione trasparente” del proprio sito istituzionale.**

LE MODIFICHE AL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI INTRODOTTE DAL CORRETTIVO • PRIME VALUTAZIONI

7 Aprile 2025 | Auditorium “Egidio Ghezzi”, Monza

3. Gli operatori economici **possono presentare agli enti concedenti**, in qualità di **promotor**, proposte relative alla realizzazione in concessione di lavori o servizi, elaborate su iniziativa privata per la realizzazione di interventi anche non inclusi nella programmazione del partenariato pubblico-privato di cui all'articolo 175, comma 1. Le proposte presentate ai sensi del primo periodo non sono soggette all'obbligo di preventiva presentazione di una manifestazione di interesse ai sensi del comma 2 e alla preventiva pubblicazione di un avviso ai sensi del comma 16. Ciascuna proposta contiene un progetto di fattibilità, redatto in **coerenza con l'articolo 6-bis dell'allegato I.7.**, una bozza di convenzione, il piano economico-finanziario **asseverato**, e la specificazione delle caratteristiche del servizio e della gestione e l'indicazione dei requisiti del promotore. Il piano economico-finanziario comprende l'importo delle spese sostenute per la predisposizione della proposta, comprensivo anche dei diritti sulle opere dell'ingegno.

LE MODIFICHE AL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI INTRODOTTE DAL CORRETTIVO • PRIME VALUTAZIONI

7 Aprile 2025 | Auditorium “Egidio Ghezzi”, Monza

Gli investitori istituzionali di cui all'articolo 32, comma 3, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, nonché i soggetti di cui all'articolo 2, numero 3), del regolamento (UE) 2015/1017 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 25 giugno 2015 e gli altri operatori economici interessati, possono formulare le proposte di cui al primo periodo salva la necessità, nella successiva gara per l'affidamento dei lavori o dei servizi, di associarsi o consorziarsi con altri operatori economici in possesso dei requisiti richiesti dal bando, qualora gli stessi ne siano privi. Gli investitori istituzionali e gli altri operatori economici interessati, in sede di gara, possono soddisfare la richiesta dei requisiti di carattere economico, finanziario, tecnico e professionale avvalendosi, anche integralmente, delle capacità di altri soggetti. Gli investitori istituzionali e gli altri operatori economici interessati possono altresì impegnarsi a subappaltare, anche integralmente, le prestazioni oggetto del contratto di concessione a imprese in possesso dei requisiti richiesti dal bando, a condizione che il nominativo del subappaltatore sia comunicato, con il suo consenso, all'ente concedente entro la scadenza del termine per la presentazione dell'offerta

LE MODIFICHE AL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI INTRODOTTE DAL CORRETTIVO • PRIME VALUTAZIONI

7 Aprile 2025 | Auditorium “Egidio Ghezzi”, Monza

ART. 78 D.lgs. n. 209 del 31 dicembre 2024

Modifiche all’Allegato I. 7 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36

Nuovo

Articolo 4-bis Progettazione di servizi e forniture

1. La progettazione di servizi e forniture è articolata in un unico livello ed è predisposta dalle stazioni appaltanti e dagli enti concedenti mediante propri dipendenti. I contenuti minimi del progetto sono costituiti **almeno da una relazione generale illustrativa, da capitolato tecnico e da documento di stima economica secondo le previsioni di cui all’articolo 41, commi 13 e 14, del Codice”**

LE MODIFICHE AL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI INTRODOTTE DAL CORRETTIVO • PRIME VALUTAZIONI

7 Aprile 2025 | Auditorium “Egidio Ghezzi”, Monza

Articolo 6-bis (Progetto di fattibilità per la finanza di progetto)

1. Per le **concessioni di lavori**, ai fini della valutazione di fattibilità delle proposte presentate ai sensi dell'articolo 193, il promotore o il proponente presenta un progetto di fattibilità composto **almeno dai seguenti elaborati**:

relazione generale;

relazione tecnica relativa al contesto territoriale nel quale l'opera è inserita, contenente anche una descrizione dell'opera medesima; la relazione è altresì corredata dagli approfondimenti richiesti dal RUP in funzione della natura e dell'ubicazione dell'intervento;

relazione preliminare di sostenibilità dell'opera;

elaborati grafici tipologici delle opere (planimetrie, prospetti e sezioni tipo);

computo metrico estimativo preliminare dell'opera, coerente con gli elaborati grafici tipologici di cui alla lettera d);

cronoprogramma.

LE MODIFICHE AL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI INTRODOTTE DAL CORRETTIVO • PRIME VALUTAZIONI

7 Aprile 2025 | Auditorium “Egidio Ghezzi”, Monza

Articolo 6-bis (Progetto di fattibilità per la finanza di progetto)

2. Per le **concessioni di servizi**, il progetto di fattibilità è composto almeno dai seguenti elaborati
una relazione tecnico-illustrativa, che identifica gli elementi tecnici, economici e finanziari dell’investimento e specifica i costi del servizio in rapporto alle sue componenti, come identificati nel documento di specificazione delle caratteristiche del servizio e della gestione, nonché agli elementi evidenziati nel piano economico finanziario della proposta;
il cronoprogramma di attuazione dei servizi.”;

LE MODIFICHE AL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI INTRODOTTE DAL CORRETTIVO • PRIME VALUTAZIONI

7 Aprile 2025 | Auditorium “Egidio Ghezzi”, Monza

4. Previa **verifica dell'interesse pubblico alla proposta** e della relativa **coerenza** con la programmazione del partenariato pubblico-privato di cui all'articolo 175, comma 1, l'ente concedente dà notizia nella sezione «Amministrazione trasparente» del proprio sito istituzionale della presentazione della proposta e provvede, altresì, ad indicare un termine, non inferiore a sessanta giorni, commisurato alla complessità del progetto, per la presentazione da parte di altri operatori economici, in qualità di proponenti, di proposte relative al medesimo intervento, redatte nel rispetto delle disposizioni del comma 3.

LE MODIFICHE AL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI INTRODOTTE DAL CORRETTIVO • PRIME VALUTAZIONI

7 Aprile 2025 | Auditorium “Egidio Ghezzi”, Monza

Entro quarantacinque giorni dalla scadenza del termine di cui al comma 4, l’ente concedente, sulla base dei principi di cui al Libro I, Parte I, Titolo I, **individua in forma comparativa**, sulla base di criteri che tengano conto della fattibilità delle proposte e della corrispondenza dei progetti e dei relativi piani economici e finanziari ai fabbisogni dell’ente concedente, una o più proposte, presentate ai sensi del comma 3 o del comma 4, da sottoporre alla procedura di valutazione di cui al comma 6.

ASSOLUTA NOVITA’



LE MODIFICHE AL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI INTRODOTTE DAL CORRETTIVO • PRIME VALUTAZIONI

7 Aprile 2025 | Auditorium “Egidio Ghezzi”, Monza

L'ente concedente **comunica ai soggetti interessati la proposta o le proposte individuate ai sensi del comma 5, ne dà notizia sul proprio sito istituzionale e invita, se necessario, il promotore e i proponenti ad apportare al progetto di fattibilità, al piano economico-finanziario e allo schema di convenzione le modifiche necessarie** per la loro approvazione. In tale fase, l'ente concedente ha **facoltà** di indire una conferenza di servizi preliminare ai sensi dell'articolo 14, comma 3, della legge 7 agosto 1990, n. 241. Se il promotore o i proponenti non apportano le modifiche e integrazioni richieste per recepire le indicazioni dell'ente concedente entro il termine dallo stesso indicato, **le proposte sono respinte con provvedimento motivato**. **Entro sessanta giorni, differibili fino a novanta giorni per comprovate esigenze istruttorie, l'ente concedente conclude, con provvedimento motivato, la procedura di valutazione**, che, in caso di pluralità di proposte ammesse, si svolge in forma **comparativa**. **Il provvedimento è pubblicato sul sito istituzionale dell'ente ed è comunicato ai soggetti interessati.**

LE MODIFICHE AL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI INTRODOTTE DAL CORRETTIVO • PRIME VALUTAZIONI

7 Aprile 2025 | Auditorium “Egidio Ghezzi”, Monza

Il progetto di fattibilità **selezionato ai sensi del comma 6 è integrato**, se **necessario in funzione dell’oggetto dell’intervento**, con gli **ulteriori elaborati richiesti dall’articolo 6 dell’allegato I.7** anche ai fini della relativa sottoposizione al procedimento di approvazione ai sensi dell’articolo 38. Il progetto di fattibilità tecnica ed economica per i lavori **o il progetto di cui all’articolo 4-bis dell’Allegato I.7 per i servizi**, una volta approvati, sono inseriti tra gli strumenti di programmazione dell’ente concedente.

All’esito dell’approvazione, il progetto di fattibilità tecnica ed economica, per gli affidamenti di lavori, ovvero il progetto di cui all’articolo 4-bis dell’Allegato I.7, per gli affidamenti di servizi, unitamente agli altri elaborati della proposta, **inclusa una sintesi del piano economico finanziario**, sono posti a base di gara nei tempi previsti dalla programmazione. Gli obblighi di trasparenza sono assolti ai sensi dell’articolo 28, nel rispetto delle disposizioni sulla riservatezza di cui all’articolo 35 e delle deroghe relative ai contratti secretati di cui all’articolo 139. Il criterio di aggiudicazione è l’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto tra qualità e prezzo.

LE MODIFICHE AL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI INTRODOTTE DAL CORRETTIVO • PRIME VALUTAZIONI

7 Aprile 2025 | Auditorium “Egidio Ghezzi”, Monza

La configurazione giuridica del promotore ovvero del proponente può essere modificata e integrata sino alla data di scadenza della presentazione delle offerte. Nel bando l'ente concedente dispone che il promotore ovvero il proponente può esercitare il **diritto di prelazione**, nei termini previsti dal comma 12.

I concorrenti, compreso il promotore e il proponente, in possesso dei requisiti soggettivi previsti dal bando, presentano un'offerta contenente il piano economico-finanziario asseverato, la specificazione delle caratteristiche del servizio e della gestione, le varianti migliorative al progetto di fattibilità tecnico economica e le eventuali modifiche allo schema di convenzione posti a base di gara, secondo gli indicatori previsti nel bando. Le offerte sono corredate delle garanzie di cui all'articolo 106.

LE MODIFICHE AL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI INTRODOTTE DAL CORRETTIVO • PRIME VALUTAZIONI

7 Aprile 2025 | Auditorium “Egidio Ghezzi”, Monza

L'ente concedente:

- a) prende in esame le offerte che sono pervenute nei termini indicati nel bando;
- b) redige una graduatoria e nomina aggiudicatario il soggetto che ha presentato la migliore offerta;
- c) pone in approvazione il successivo livello progettuale elaborato dall'aggiudicatario.



LE MODIFICHE AL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI INTRODOTTE DAL CORRETTIVO • PRIME VALUTAZIONI

7 Aprile 2025 | Auditorium “Egidio Ghezzi”, Monza

Se il promotore ovvero il proponente **non risulta aggiudicatario**, può esercitare, entro quindici giorni dalla comunicazione dell'aggiudicazione, il **diritto di prelazione** e divenire aggiudicatario se dichiara di impegnarsi ad adempiere alle obbligazioni contrattuali alle medesime condizioni offerte dall'aggiudicatario. Se il promotore ovvero il proponente non risulta aggiudicatario e **non esercita la prelazione** ha diritto al pagamento, a carico dell'aggiudicatario, dell'importo delle spese per la predisposizione della proposta, comprensive anche dei diritti sulle opere dell'ingegno. L'importo complessivo delle spese rimborsabili non può superare il 2,5 per cento del valore dell'investimento, come desumibile dal progetto di fattibilità posto a base di gara. Se il promotore ovvero il proponente **esercita la prelazione**, l'originario aggiudicatario ha diritto al pagamento, a carico del promotore ovvero del proponente, dell'importo delle spese documentate ed effettivamente sostenute per la predisposizione dell'offerta nei limiti di cui al terzo periodo.

LE MODIFICHE AL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI INTRODOTTE DAL CORRETTIVO • PRIME VALUTAZIONI

7 Aprile 2025 | Auditorium "Egidio Ghezzi", Monza

In relazione alla specifica tipologia di lavoro o servizio, l'ente concedente può prevedere **criteri di aggiudicazione premiali**, volti a valorizzare l'apporto di ciascuna offerta agli **obiettivi di innovazione, sviluppo e digitalizzazione**.

14. **Le camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura, nell'ambito degli scopi di utilità sociale e di promozione dello sviluppo economico dagli stessi perseguiti, possono aggregarsi alla presentazione di proposte di cui ai commi 3, 4 e 16, ferma restando la loro autonomia decisionale.**

15. Il soggetto aggiudicatario presta la garanzia di cui all'articolo 117. Dalla data di inizio dell'esercizio del servizio da parte del concessionario è dovuta una cauzione, rinnovabile annualmente, a garanzia delle penali relative al mancato o inesatto adempimento di tutti gli obblighi contrattuali relativi alla gestione dell'opera, da prestarsi nella misura del 10 per cento del costo annuo operativo di esercizio e con le modalità di cui all'articolo 117. La mancata presentazione di tale cauzione costituisce grave inadempimento contrattuale.

LE MODIFICHE AL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI INTRODOTTE DAL CORRETTIVO • PRIME VALUTAZIONI

7 Aprile 2025 | Auditorium “Egidio Ghezzi”, Monza

16. L'ente concedente **può, mediante avviso pubblico, sollecitare i privati a farsi promotori di iniziative volte a realizzare in concessione, mediante finanza di progetto, interventi inclusi negli strumenti di programmazione del partenariato pubblico-privato, di cui all'articolo 175, comma 1, tramite la presentazione, entro un termine non inferiore a sessanta giorni, di proposte redatte nel rispetto delle disposizioni del comma 3.** Gli operatori economici interessati a rispondere all'avviso possono richiedere all'ente concedente di fornire integrazioni documentali per una migliore formulazione delle proposte. Le eventuali integrazioni documentali predisposte dall'ente concedente sono trasmesse all'operatore economico e sono rese disponibili a tutti gli interessati tramite pubblicazione nella sezione “Amministrazione trasparente” del proprio sito istituzionale.

L'ente concedente **valuta le proposte presentate ai sensi del comma 16 e pone a base di gara il progetto di fattibilità selezionato, unitamente agli altri elaborati della proposta, inclusa una sintesi del piano economico finanziario,** nel rispetto delle disposizioni di cui ai commi 5, 6, 7 e 8. La procedura di gara si svolge in conformità ai commi 10, 11, 12 e 13. Il soggetto aggiudicatario presta le garanzie di cui al comma 15.

LE MODIFICHE AL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI INTRODOTTE DAL CORRETTIVO • PRIME VALUTAZIONI

7 Aprile 2025 | Auditorium “Egidio Ghezzi”, Monza

GRAZIE PER LA VOSTRA ATTENZIONE

AVV. SAMANTHA BATTISTON

