

I CONTRATTI EPC PER L'EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DOPO IL D.LGS. 73/2020, LA LEGGE 120/2020 E LA LEGGE DELEGA DI RIFORMA DEI CONTRATTI PUBBLICI

Il miglioramento della prestazione energetica come obiettivo di buona amministrazione

Mercoledì 6 Luglio 2022

Le indicazioni del Vademecum
PPP e Contratti di Prestazione Energetica (EPC)

pubblicato dal DIPE - Presidenza del Consiglio dei ministri



A. Premessa: Il ruolo del DIPE e del NARS in ambito PPP

B. PPP e *project financing*: elementi di base

C. Il contratto di rendimento energetico: caratteristiche

D. Il Vademecum DIPE: struttura e principali contenuti

Le funzioni del DIPE in tema di PPP (art. 1, comma 589 della L. n. 208/2015 - Legge di Stabilità 2016)

- **Assistenza tecnica, legale e finanziaria alle PA**, in tutte le fasi dei procedimenti attraverso cui si realizzano progetti in partenariato pubblico privato;
- **Raccolta dei dati e il monitoraggio** ai fini della stima dell'impatto sul bilancio pubblico delle operazioni in PPP specificate nella decisione EUROSTAT 11 febbraio 2004, in funzione della loro **contabilizzazione on – off balance**;
- Attivazione di **rapporti di collaborazione con istituzioni, enti ed associazioni** operanti nei settori di interesse, anche attraverso la presenza istituzionale in contesti internazionali sui temi del PPP e la partecipazione a gruppi di lavoro inter-istituzionali;
- **Promozione e diffusione**, all'interno della PA, di modelli di Partenariato Pubblico Privato per la realizzazione e gestione di opere pubbliche o di pubblica utilità, utilizzando tecniche di finanziamento con ricorso a capitali privati.

Le funzioni del NARS in tema di PPP

- Supporto al CIPESS nell'ambito delle infrastrutture strategiche, con particolare riferimento ai contratti di concessione nel settore autostradale;
- Valutazione della **revisione dei Piani economico finanziari** di contratti di concessione e di PPP delle amministrazioni concedenti, causata dal verificarsi di fatti non riconducibili all'operatore economico, ai sensi dell'art. 165, comma 6, e l'art. 182, comma 3, del Codice dei contratti pubblici, ai fini della **tutela della finanza pubblica** strettamente connessa al mantenimento della **corretta allocazione dei rischi** nel contratto tra parte pubblica e parte privata.

In un'operazione di PPP coesistono in tutto o in parte:



PPP/PF: Una prima classificazione delle opere



Opere a tariffazione diretta sull'utenza



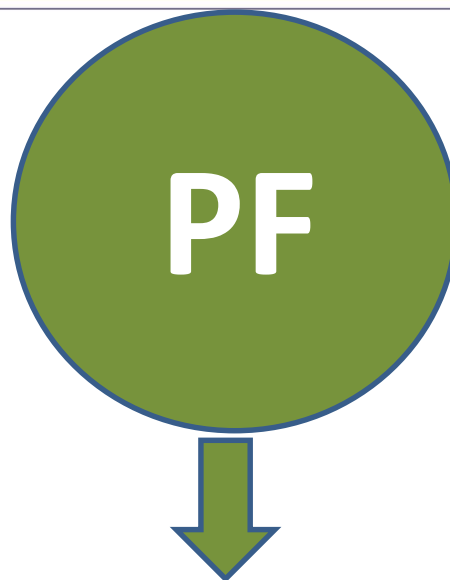
- La maggior parte dei ricavi dipende dagli utilizzatori di mercato e consente, di norma, il recupero degli investimenti e dei costi operativi
- Rischio di gestione riflette l'andamento della domanda di mercato
- Opere caratteristiche: autostrade, parcheggi, termovalorizzatori, cimiteri



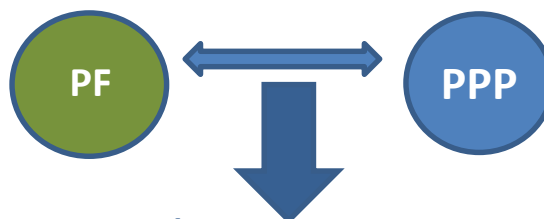
Opere in cui la Pubblica Amministrazione è principale acquirente dei servizi

- Il rischio di gestione è direttamente connesso alla variazione del canone/contributo in conto gestione al verificarsi di eventi contrattualizzati
- Ambito di applicazione della normativa Eurostat
- Opere caratteristiche: ospedali, scuole, carceri, TPL





«Il *Project Finance* (PF) è il finanziamento di una specifica unità economica mediante un'operazione in cui il finanziatore considera il flusso di cassa e gli utili di progetto come garanzia per il rimborso del debito e le attività dell'unità economica come garanzia collaterale» *P. Nevitt (1998)*

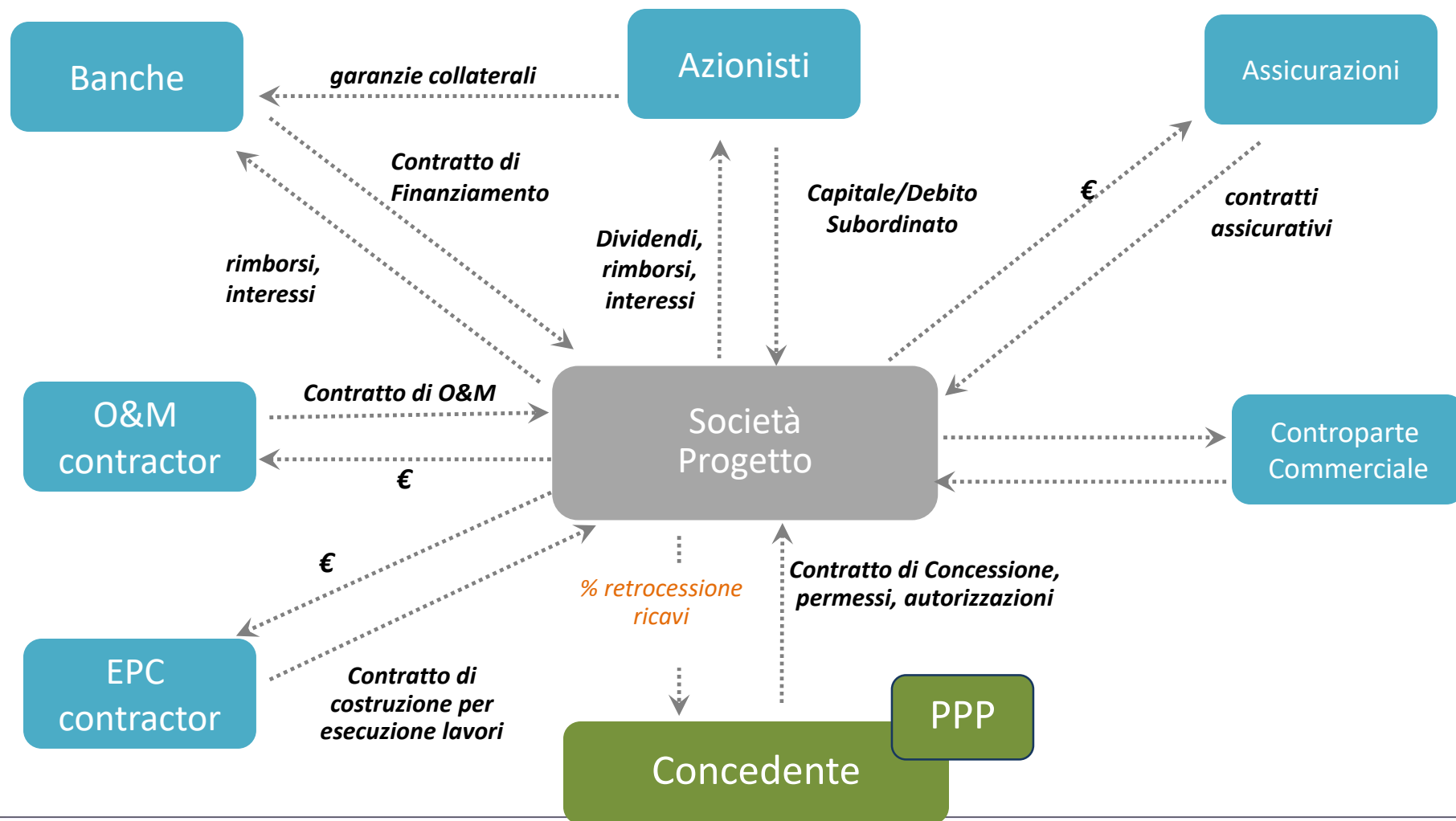


Il PF può essere utilizzato in alcune operazioni di PPP per finanziare
un progetto infrastrutturale

**I CONTRATTI EPC PER L'EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DOPO IL D.LGS. 73/2020,
LA LEGGE 120/2020 E LA LEGGE DELEGA DI RIFORMA DEI CONTRATTI PUBBLICI**



I CONTRATTI EPC PER L'EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DOPO IL D.LGS. 73/2020, LA LEGGE 120/2020 E LA LEGGE DELEGA DI RIFORMA DEI CONTRATTI PUBBLICI



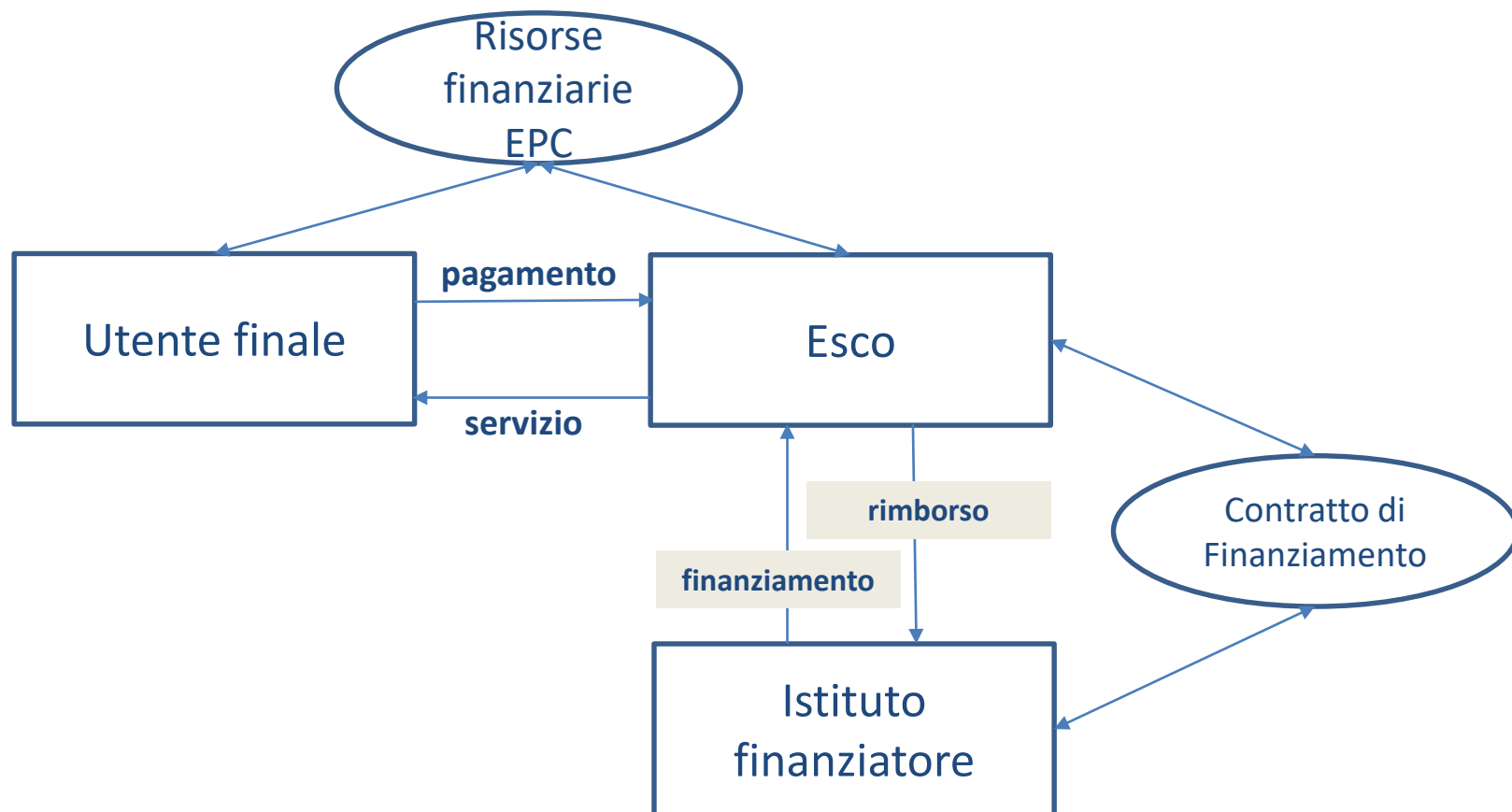
- Il d.l. 76/2020, convertito con modificazioni dalla l. 120/2020, con l'art. 8, co. 5, let. c-quater), ha disposto l'inserimento dei contratti di prestazione energetica (EPC) al comma 2 dell'art. 180 del Codice dei contratti pubblici, articolo che disciplina i contratti di partenariato pubblico privato.



Art. 180, comma 2, d.lgs. 50/2016:

«Nei contratti di partenariato pubblico privato, i ricavi di gestione dell'operatore economico provengono dal canone riconosciuto dall'ente concedente e/o da qualsiasi altra forma di contropartita economica ricevuta dal medesimo operatore economico, anche sotto forma di introito diretto della gestione del servizio ad utenza esterna. Nel caso di contratti di rendimento energetico o di prestazione energetica (EPC), i ricavi di gestione dell'operatore economico possono essere determinati e pagati in funzione del livello di miglioramento dell'efficienza energetica o di altri criteri di prestazione energetica stabiliti contrattualmente, purché quantificabili in relazione ai consumi; la misura di miglioramento dell'efficienza energetica, calcolata conformemente alle norme in materia di attestazione della prestazione energetica degli immobili e delle altre infrastrutture energivore, deve essere resa disponibile all'amministrazione concedente a cura dell'operatore economico e deve essere verificata e monitorata durante l'intera durata del contratto, anche avvalendosi di apposite piattaforme informatiche adibite per la raccolta, l'organizzazione, la gestione, l'elaborazione, la valutazione e il monitoraggio dei consumi energetici. Il contratto di partenariato può essere utilizzato dalle amministrazioni concedenti per qualsiasi tipologia di opera pubblica.»

I CONTRATTI EPC PER L'EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DOPO IL D.LGS. 73/2020, LA LEGGE 120/2020 E LA LEGGE DELEGA DI RIFORMA DEI CONTRATTI PUBBLICI



I CONTRATTI EPC PER L'EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DOPO IL D.LGS. 73/2020, LA LEGGE 120/2020 E LA LEGGE DELEGA DI RIFORMA DEI CONTRATTI PUBBLICI



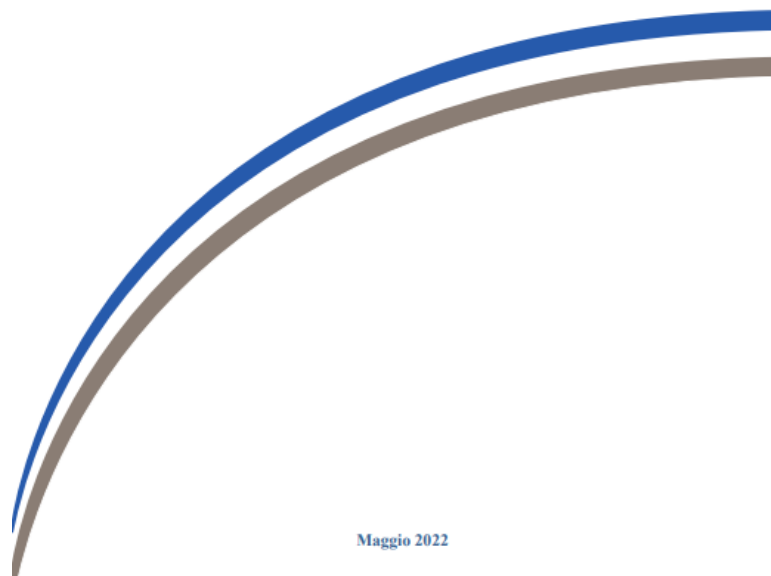
Dipartimento per la Programmazione e il Coordinamento della Politica Economica

PPP & CONTRATTI DI PRESTAZIONE ENERGETICA (EPC)

dalla **A** alla **Z**

UNA GUIDA PER LE AMMINISTRAZIONI E GLI OPERATORI

VADEMECUM



Maggio 2022

Allegato n. 8 d.lgs. 102/2014

Baseline

Conto termico e Certificati bianchi

Definizione penali e canone

Esco ed Equilibrio del PEF

Flessibilità contratto e revisione PEF

Garanzia del confronto

History

Incentivi

Linee guida

Monitoraggio

Normativa

On-off balance

PPP, *Project finance* e Procedura

Qualificazione del personale

Risparmio energetico effettivo e garantito

Servizi EPC-PPP

Tempistiche

Under e Over performance

Valutazione delle proposte

Zero emissioni nette

Area tecnico-
economica

• A, B, C, E, I, R, U

Area giuridico-
procedurale

• F, D, L, H, N, P, S, V

Argomenti
trasversali

• G, M, O, Q, T, Z

Allegato n. 8 d.lgs. 102/2014

Conto termico e Certificati bianchi

Esco ed Equilibrio del PEF

Incentivi

Baseline

**Argomenti
tecnico
economici**

Under e Over performance

Risparmio energetico effettivo e garantito ed efficientamento

Flessibilità contratto e revisione PEF

PPP, *Project finance* e Procedura

Normativa

History

Argomenti
giuridico
procedurali

Servizi EPC-PPP

Valutazione delle proposte

Definizione penali e canone

Linee guida ANAC, ENEA, Eurostat, convenzione standard

Garanzia del confronto tra concedente
e operatore economico

On-off balance

Zero emissioni nette

Argomenti
trasversali

Tempistiche

Monitoraggio

Qualificazione del personale e formazione

Grazie per l'attenzione.

Contatti:

Marco TRANQUILLI

Presidenza del Consiglio dei ministri

Struttura tecnica del NARS

Via della Mercede, 9 – 00187 Roma

Tel. +39 06 6779 6534

E-mail: m.tranquilli@governo.it

Web site: www.programmazioneeconomica.gov.it