



Agenzia nazionale per le nuove tecnologie,
l'energia e lo sviluppo economico sostenibile



PROMO P.A.
FONDAZIONE

RICERCA ALTA FORMAZIONE PROGETTI

con il patrocinio di:

REGIONE
TOSCANA



Il ruolo di ENEA nell'evoluzione del contratto EPC

IL PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO PER L'EFFICIENTAMENTO ENERGETICO NEL QUADRO DEI NUOVI OBIETTIVI DEL PNRR

L'obbligo del miglioramento della prestazione energetica degli immobili della PA
Le regole per gli affidamenti dei servizi
I contratti di rendimento energetico (Energy Performance Contract)

Martedì 21 settembre 2021

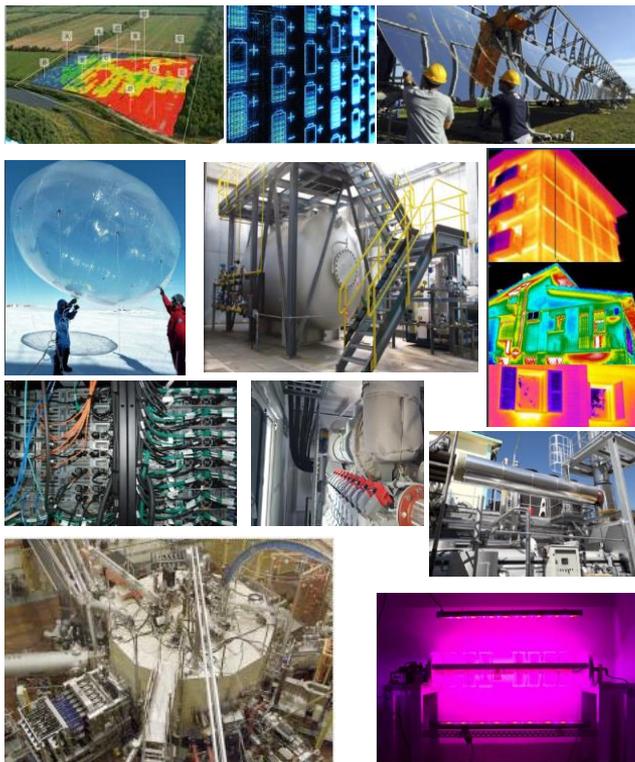


**M.G. Landi, M. C. Novelli, L. Colasuonno
DUEE SIST**



1101 0110 1100
0101 0010 1101
0001 0110 1110
1101 0010 1101
1111 1010 0000





L'ENEA è ente di diritto pubblico finalizzato alla ricerca, all'innovazione tecnologica e alla prestazione di servizi avanzati alle imprese, alla pubblica amministrazione e ai cittadini nei settori dell'energia, dell'ambiente e dello sviluppo economico sostenibile (art. 4 Legge 28 dicembre 2015, n. 221).

L'ENEA dispone di personale altamente qualificato, laboratori avanzati, strutture sperimentali e strumenti eccellenti per la realizzazione di progetti, studi, test, valutazioni, analisi e servizi di formazione, con particolare riferimento all'innovazione di prodotto e di processo e alla valorizzazione dei risultati della ricerca, per contribuire allo sviluppo e competitività del sistema economico nazionale.

www.enea.it

Un quadro di insieme: il ruolo di ENEA come facilitatore dello sviluppo degli EPC pubblici

The screenshot shows the ENEA website interface. At the top, the ENEA logo is on the left, and the text 'Agenzia nazionale per le nuove tecnologie, l'energia e lo sviluppo economico sostenibile' is in the center. A search bar is on the right. Below this is a dark blue navigation bar with the text 'DIPARTIMENTO UNITÀ PER L'EFFICIENZA ENERGETICA' and a list of menu items: HOME, CHI SIAMO, SERVIZI PER, DETRAZIONI FISCALI, PUBBLICAZIONI, PROGETTI, FORMAZIONE, GLOSSARIO, VI SEGNALIAMO. To the right of the navigation bar is the logo for 'AGENZIA NAZIONALE EFFICIENZA ENERGETICA' with the acronym 'INA'. The main content area features a large photograph of a modern, curved building with many windows. Overlaid on the photograph is the text 'REGIONE' and 'SERVIZI PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE'. Below the photograph, there is a breadcrumb trail: 'Sei qui: Home / Servizi per / Pubblica Amministrazione / Contratto di prestazione energetica (EPC)'. At the bottom of the screenshot, there are two buttons: 'Il contratto di prestazione energetica (EPC)' and 'Pubblica Amministrazione'.

<https://www.energiaenergetica.enea.it/servizi-per/pubblica-amministrazione/contratto-di-prestazione-energetica-epc.html>

Il ruolo istituzionale di ENEA per l'EPC

D.lgs. 192/2005, art. 4-ter, comma 3: redazione di un contratto-tipo EPC

3. L'Agenzia nazionale per le nuove tecnologie, l'energia e lo sviluppo economico sostenibile - ENEA, entro 90 giorni dalla data di entrata in vigore della presente disposizione, mette a disposizione un contratto-tipo per il miglioramento del rendimento energetico dell'edificio, analogo al contratto di rendimento energetico europeo EPC, che individui e misuri gli elementi a garanzia del risultato e che promuova la finanziabilità delle iniziative

D.lgs. 102/2014, art. 14, comma 4: integrazione del contratto-tipo con gli elementi minimi di cui all'allegato 8

4. L'ENEA, entro 60 giorni dalla data di entrata in vigore della presente disposizione, in collaborazione con le Regioni, integra il contratto-tipo per il miglioramento del rendimento energetico dell'edificio di cui all'articolo 4-ter, comma 3, del decreto legislativo 19 agosto 2005, n. 192, e successive modificazioni, con gli elementi minimi di cui all'allegato 8.

Proposta emendativa al Codice degli appalti

D.L. «sblocca cantieri»

Emendamento 1.900

Proposta di modifica n. 1.900 al ddl **S.1248** in riferimento all'articolo 1.

presentato il 30/05/2019 in Assemblea del Senato dai Relatori.

[link alla fonte](#) 

status: **Precluso** (Precluso dall'approvazione dell'em. 1.7 (testo 2))

<https://parlamento18.openpolis.it/emendamento/48082>

La proposta emendativa: sintesi

Rendere legislativamente tipico

Il «Servizio di Prestazione Energetica» per edifici

Le procedure di affidamento applicabili:

- Regime speciale di appalto di servizio
- Figura di «PPP» speciale



Emendamento preordinato al superamento delle barriere normative.

Principali soluzioni proposte: integrazione alla disciplina dell'appalto e alla disciplina del PPP nel codice dei contratti pubblici, connotazione tipizzata del servizio, definizione del livello di progettazione applicabile, possibile ricorso all'appalto integrato.

La proposta emendativa, dichiarata «preclusa», aveva carattere «ordinamentale» e, pertanto, non avrebbe comportato nuovi o maggiori oneri per le finanze pubbliche.

La proposta emendativa (1)

Servizio di prestazione energetica per edifici – EPC: appalto speciale

1. Definisce normativamente il «Servizio di Prestazione Energetica per edifici», lo rende tipico e lo caratterizza
2. Differenzia il servizio di prestazione energetica per edifici da altre forme di servizi di prestazione energetica
3. Inquadra l'EPC per edifici nella categoria dei servizi
4. Supera il problema del contratto a prevalenza servizi e relativo inquadramento nei contratti misti (art.28, comma 9, D.lgs 50/2016 s.m.i.)
5. Consente l'appalto integrato
6. Definisce il livello di progettazione da porre a base di gara – livello di progettazione unico
7. Individua gli elementi necessari per la redazione del progetto unico stabilendo che la quota di progetto afferente alle opere di riqualificazione energetica dell'edificio deve contenere gli elementi della progettazione di fattibilità corredata dalla diagnosi energetica
8. In caso di gara di progettazione, ammette il progettista aggiudicatario alla gara per l'esecuzione
9. Tutela il progettista vincitore in caso di mancata aggiudicazione del servizio entro i tempi dichiarati in bando
10. Stabilisce che EPC per edifici pubblici è l'unica forma contrattuale per poter accedere al regime di appalto speciale
11. Ribadisce i requisiti minimi necessari per definire gli EPC, nonché individua i CAM applicabili
12. Qualifica le Linee guida ENEA per i contratti EPC per edifici come “atto di indirizzo” la cui valenza non è stata precedentemente prevista dall'art. 14 del D.lgs. 102/2014.

La proposta emendativa (2)

Servizio di prestazione energetica per edifici – EPC: PPP speciale

1. Riconosce le peculiarità degli EPC per edifici in una nuova forma di PPP
2. Individua e definisce i requisiti del rischio operativo articolandolo nelle forme congiunte di rischio di disponibilità e rischio di costruzione così come richiesto dalle linee guida EUROSTAT per l'allocazione della spesa off balance
3. Articola il rischio di costruzione in:
 - costruzione/installazione
 - manutenzione /riparazione
 - obsolescenza tecnologica
4. Ammette il contributo pubblico a condizione che deve essere recuperato con i risparmi energetici prodotti in ossequio alla definizione di contratto di prestazione energetica (EPC) (D.lgs 102/2014)
5. Definisce la durata massima della concessione collegandola al recupero degli investimenti
6. Limita l'applicazione alla sola sottoscrizione dei contratti EPC contenenti i requisiti minimi indicati nell'allegato 8 del D.lgs.102/2014 e i CAM
7. Rimanda in quanto applicabile alle disposizioni del PPP

L'adeguamento normativo in evoluzione

EDIZIONE PROVVISORIA

COMMISSIONI RIUNITE

I (Affari costituzionali, della Presidenza del Consiglio e interni)
e VIII (Ambiente, territorio e lavori pubblici)

Conversione in legge del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante *governance* del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure (C. 3146 Governo).

PROPOSTE EMENDATIVE PRESENTATE

Art. 33-bis.

(Misure di semplificazione per interventi di efficienza energetica della pubblica amministrazione)

In sede di conversione in legge del decreto-legge 77/2021 recante *governance* del PNRR, figura, tra le proposte emendative presentate alle commissioni competenti, l'art. 33-bis. Tale articolo riproduce, accorpandoli, i due precedenti testi emendativi illustrati, che non hanno trovato spazio nella legge di conversione L. 29 luglio 2021, n. 108

<https://www.camera.it/dati/leg18/lavori/bollet/202106/emendamenti/html/0108/3146/3146.htm>

Pilastri contratto EPC

1. interventi di efficientamento energetico, risultati garantiti e misurati
2. autosostenibilità economico/finanziaria

Efficientamento: risultati garantiti e misurati

Baseline

1. Definizione dei confini dell'intervento
2. Diagnosi energetica
3. Raccolta dati di consumo energetico (kWh e multipli) e dei fattori di normalizzazione

Monitoraggio

- a) Affidabile e robusto
- b) Consistente e confrontabile con la baseline (1, 2 e 3)
- c) Protocollo di misura e verifica

Normativa di riferimento

Presto in arrivo!
(inizio 2022)

EUROPEAN STANDARD
NORME EUROPÉENNE
EUROPÄISCHE NORM

DRAFT
prEN 17669

May 2021

ICS 27.015

English version

Diagnosi energetiche

Energy Performance Contracting - Minimum requirements

- UNI CEI EN 16247

Contrat de performance énergétique - Exigences
minimales

Energiespar-Contracting - Mindestanforderungen

Metodologia di valutazione dei risparmi (monitoraggio):

- ISO 50015, ISO 50047, EVO IMPV, ...

Schemi di certificazione aziendale

- ISO 50001, EMAS,

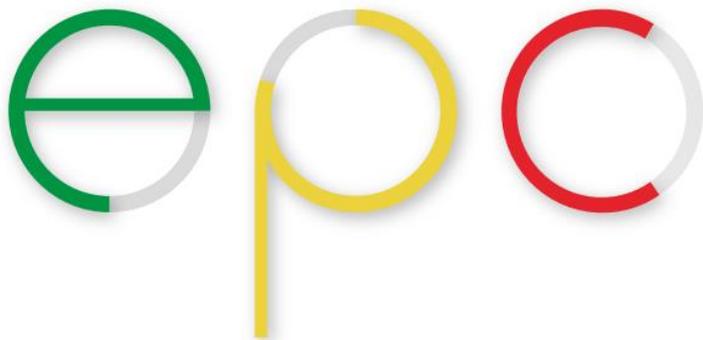
Società di Servizi Energetici (EsCO)

- UNI CEI 11352

Sostenibilità economico-finanziaria

1. Valorizzazione del risparmio generato dall'efficiamento (energia, conduzione) + eventuali incentivi
2. Identificazione e Allocazione dei rischi (rischio di impresa: 51% a carico del fornitore del servizio)

EPC per la Pubblica Amministrazione



A Guide to the Statistical Treatment of Energy Performance Contracts

May 2018

	VERY HIGH	HIGH	MODERATE
Number of issues identified:	≤ 1	0	≤ 2
Number of issues identified:	0	≤ 2	≤ 1
Number of issues identified:	0	≤ 1	≤ 4
Number of issues identified:	0	0	≤ 7

	Chapter 3 reference	Automatically ON BALANCE SHEET	VERY HIGH importance	HIGH importance	MODERATE importance
Theme 4: The Guaranteed Savings					
Guaranteed savings: no guaranteed level of savings as described in Theme 4.	4	✓			
Defining the guarantee: issues in setting the level of guaranteed savings as described in Theme 4.1	4.1	✓			
Monitoring and measuring performance: lack of objective and robust regime as described in Theme 4.2	4.2	✓			
Monitoring and measuring performance: Authority approval reducing Partner risk as described in Theme 4.2	4.2			✓	
Testing performance: failure to test performance at least annually as described in Theme 4.3	4.3	✓			

Le Linee Guida ENEA per l'EPC



Linee guida Contratti di Prestazione Energetica (EPC)

G. Fasano, M.G. Landi, G. Centi, F. Margiotta

Report RdS/PAR2013/127

Report RdS/PAR2013/127

https://www.enea.it/it/Ricerca_sviluppo/documenti/ricerca-di-sistema-elettrico/edifici-pa/2013/rds-par2013-127.pdf

LINEE GUIDA CONTRATTI DI PRESTAZIONE ENERGETICA (EPC)

G. Fasano, M.G. Landi, G. Centi, F. Margiotta (ENEA)

Settembre 2014

Piano Annuale di Realizzazione 2013

Accordo di Programma Ministero dello Sviluppo Economico - ENEA

Area: Razionalizzazione e risparmio nell'uso dell'energia elettrica

Progetto: Sviluppo di modelli per la realizzazione di interventi di efficienza energetica sul patrimonio immobiliare pubblico

Obiettivo: Studi e progettazione di interventi di efficienza energetica per le pubbliche amministrazioni

Responsabile del Progetto: Gaetano Fasano, ENEA

Aggiornamento delle Linee Guida



Aggiornamento delle Linee Guida per i
contratti di prestazione energetica (EPC)
per gli edifici della PA

G. Centi, D. Iatauro, M.G. Landi, M. Marani,
C. Romeo, P. Signoretti, L. Terrinoni

Report RdS/2016/266

Aggiornamento al «Correttivo» al Codice degli appalti (D.lgs. 56/2017)

Report RdS/2016/266

https://www.enea.it/it/Ricerca_sviluppo/documenti/ricerca-di-sistema-elettrico/adp-mise-enea-2015-2017/edifici-nzeb/rds_par2016_266.pdf

LINEE GUIDA PER LA PREDISPOSIZIONE DEI CONTRATTI EPC NELLA PA: AGGIORNAMENTO AL NUOVO
CODICE APPALTI

G. Centi, D. Iatauro, M.G. Landi, M. Marani, C. Romeo, P. Signoretti, L. Terrinoni (ENEA)

Settembre 2017

Report Ricerca di Sistema Elettrico

Accordo di Programma Ministero dello Sviluppo Economico – ENEA
Piano Annuale di Realizzazione 2016

Area: Efficienza energetica e risparmio di energia negli usi finali elettrici e interazione con altri vettori energetici
Progetto: Edifici a energia quasi zero (nZEB), Studi sulla riqualificazione energetica del parco esistente di edifici pubblici mirata a conseguire il raggiungimento della definizione di edifici a energia quasi zero (nZEB)

Obiettivo: Individuazione delle criticità nella progettazione e realizzazione di interventi di riqualificazione a nZEB: implicazioni pratiche, normative e legislative

Responsabile del Progetto: Luciano Terrinoni, ENEA

I CONTRATTI DI PRESTAZIONE ENERGETICA (EPC)



Aspetti giuridici degli EPC e ipotesi per il superamento dell'incertezza normativa sulla regolazione degli elementi essenziali del contratto

RT/2017/39/ENEA

<https://iris.enea.it/retrieve/handle/10840/9073/559/RT-2017-39-ENEA.pdf>

Maria Giovanna Landi
Maria Chiara Novelli
Luca Colasuonno



1101 0110 1100
0101 0010 1101
0001 0110 1110
1101 0010 1101
1111 1010 0000



maria.landi@enea.it

mariachiara.novelli@enea.it

luca.colasuonno@enea.it