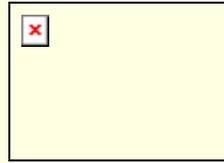




Provincia di Pescara



European Public Sector Award

# L'esperienza della Provincia di Pescara nella realizzazione di un modello di *governance* interna

**Mario Collevecchio\***

**MIMAP – Università di Tor Vergata**  
Roma, 14 febbraio 2009



\* Direttore Generale della Provincia di Pescara. Professore a contratto della SPISA, Università degli studi “Alma Mater” di Bologna, e dell’Università degli studi “L.Bocconi” di Milano.

# Governo = guida, direzione, comando

---

## Diverse definizioni di “*Governance*”:

- 1937: organizzazione dell’impresa (Ronald Coase)
- Anni 70: corporate governance = meccanismi di coordinamento delle grandi imprese o di holding (Williamson)
- Anni 80: concetto legato al governo delle città (Urban Governance) (Governo Thatcher)
- Fine Anni 80: efficace ed efficiente amministrazione pubblica come prerequisito per ottenere fondi di finanziamento (FMI e World Bank)
- Anni 90: dal “rowing” allo “steering” – New Public Management (aziendalizzazione) (Osborne e Gaebler 1992)



**Inizio anni 2000:**

legato al concetto di **sistema**.  
**Governance = attività di coordinamento tra diversi attori interessati ad un risultato (outcome) all'interno di un contesto di rete e capacità di sviluppo e gestione di partnership (Rhodes)**

**Anno 2001:**

**Libro bianco sulla governance**  
(Unione Europea): 5 principi:  
**Apertura** (trasparenza e linguaggio)  
**Partecipazione** (condivisione e fiducia)  
**Responsabilità** (ruoli e accountability)  
**Efficacia** (orientamento al risultato)  
**Coerenza** (coordinamento, sistema)

# *Governance*

**Capacità di governare le comunità e  
il territorio attraverso un processo  
organizzato di decisioni e di azioni  
rivolto al conseguimento di risultati  
attesi nella logica di sistema**



**Provincia di Pescara**



- **Governance interna**
- **Governance esterna**
- **Governance interistituzionale**

**Mario Collevocchio**



**Provincia di Pescara**



# **Governance interna =**

**Sistema coerente di pianificazione, programmazione e controllo (PPC) finalizzato ad assicurare il funzionamento efficiente ed efficace della macchina amministrativa, che costituisce il motore della governance complessiva.**

**Mario Collevocchio**



**Provincia di Pescara**



# **Governance esterna =**

**Insieme di strumenti finalizzati sia a orientare le decisioni dell'Amministrazione verso l'esterno (esternalizzazione dei servizi), sia a favorire l'integrazione con il sistema di PPC dell'attività degli enti strumentali e di altri enti e società costituiti per la prestazione di servizi.**

**Mario Collevocchio**



**Provincia di Pescara**



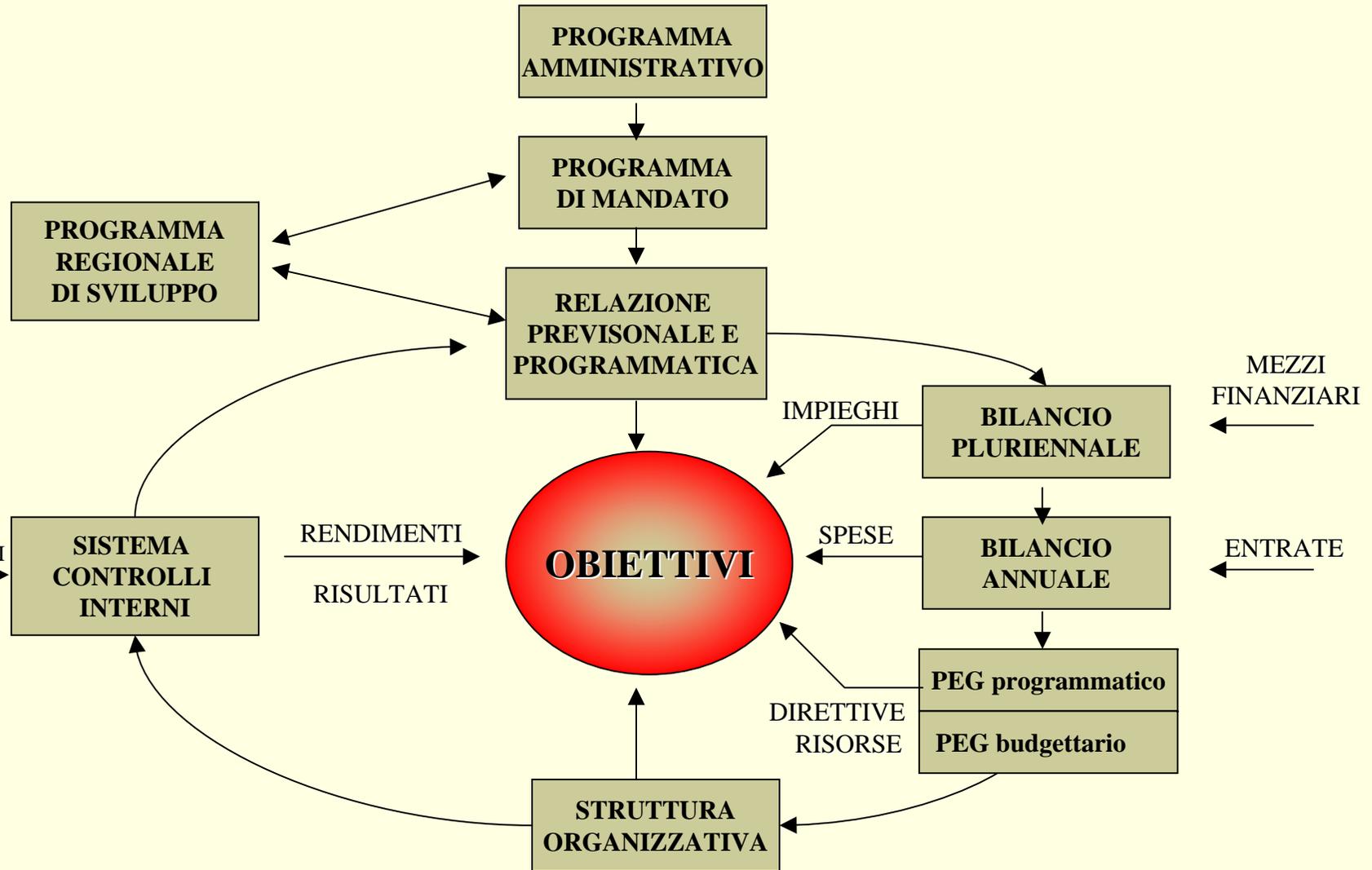
# **Governance interistituzionale =**

**Insieme di procedure e comportamenti delle Amministrazioni finalizzati a favorire una cooperazione sinergica e convergente dei soggetti istituzionali e privati a vario titolo coinvolti.**

**Mario Collevocchio**

# Modello di "governance interna"

Provincia di Pescara





Provincia di Pescara



Mario Collevecchio



# Programma di governo 2005-2009



# Le Aree strategiche

1. **Tutela dell'ambiente e del territorio**
2. **Realizzazione di scuole sicure e moderne**
3. **Sviluppo delle politiche sociali e per i giovani: la Provincia solidale**
4. **La viabilità come riferimento per i trasporti e per lo sviluppo socio-economico del territorio**
5. **Sviluppo delle attività produttive**
6. **La cultura come fattore di crescita della Provincia**
7. **Il turismo come risorsa e lo sport come volano della crescita culturale e sociale**
8. **Sviluppo delle politiche del lavoro e della formazione professionale**
9. **Integrazione dei servizi nel territorio e valorizzazione di piccoli comuni**
10. **Concorso nella costruzione dell'integrazione europea**
11. **Miglioramento degli strumenti istituzionali**
12. **Potenziamento della macchina organizzativa**



**Provincia di Pescara**



- n. 12 Aree strategiche
- n. 43 Programmi
- n. 119 Progetti

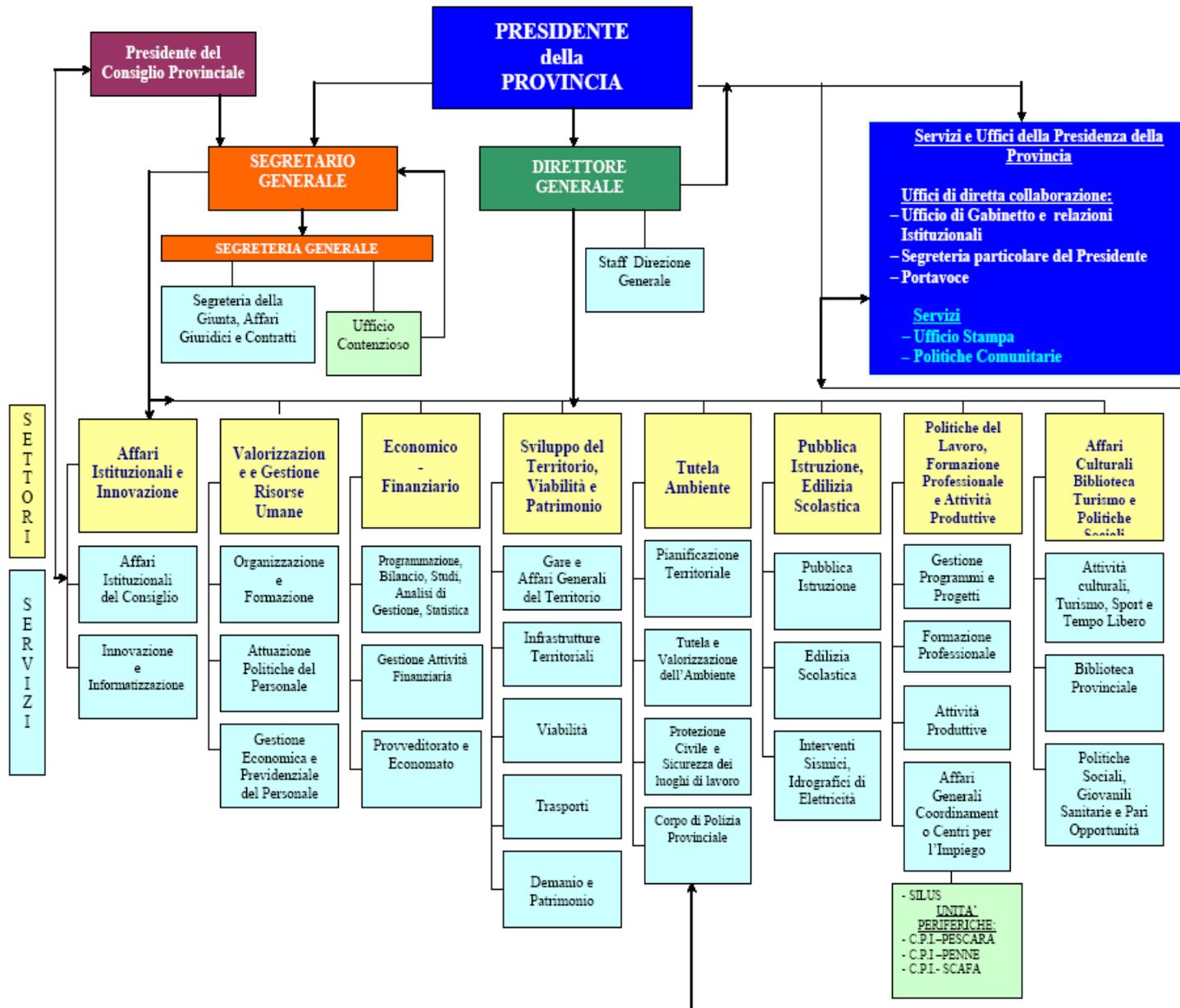
**Relazione previsionale**  
**e programmatica**  
**2009 - 2011**

Approvata dal Consiglio Provinciale  
il 22 dicembre 2008 con atto n. 141

**Mario Collevocchio**



ORGANIGRAMMA IN VIGORE





**Provincia di Pescara**



**PEG 2009**

**Approvato dalla Giunta Provinciale  
il 30 dicembre 2008 con atto n. 316**



**Mario Collevocchio**



Provincia di Pescara



**PEG**  
**programmatico**  
**2009**

Mario Collevocchio

## Quadro generale riassuntivo PEG Programmatico 2009



Provincia di Pescara



	AREE STRATEGICHE	Spese correnti	Spese d'investimento	TOTALI
1	Tutela dell'ambiente e del territorio	1.718.004,50	360.162,65	2.078.167,15
2	Realizzazione di scuole sicure e moderne	491.866,83	3.350.691,78	3.842.558,61
3	Sviluppo delle politiche sociali e per i giovani: la Provincia solidale	1.694.664,32	30.000,00	1.724.664,32
4	La viabilità come riferimento per i trasporti e per lo sviluppo socio-economico del territorio	372.320,00	11.274.267,90	11.646.587,90
5	Sviluppo delle attività produttive	734.442,00		734.442,00
6	La cultura come fattore di crescita della Provincia	571.946,00		571.946,00
7	Il turismo come risorsa e lo sport come volano della crescita culturale e sociale	333.660,00		333.660,00
8	Sviluppo delle politiche del lavoro e della formazione professionale	3.024.229,77	35.000,00	3.059.229,77
9	Integrazione dei servizi nel territorio e valorizzazione di piccoli comuni	114.760,00	20.000,00	134.760,00
10	Concorso nella costruzione dell'integrazione europea	108.152,00		108.152,00
11	Miglioramento degli strumenti istituzionali	426.300,00		426.300,00
12	Potenziamento della macchina organizzativa	884.199,04	3.411.519,00	4.295.718,04
13	Pianificazione strategica integrata	613.430,61	3.657.274,70	4.270.705,31
	<b>TOTALE SPESA PROGRAMMATICA</b>	<b>11.087.975,07</b>	<b>22.138.916,03</b>	<b>33.226.891,10</b>
14	Spese di personale	€ 16.026.758,34		
15	Spese di funzionamento - Econ	€ 5.548.818,04		
16	Spese per ammortamento mutui	5.612.371,28	* 5.341.700,31**	<b>10.954.071,59</b>
17	Spese per Organi Istituzionali	1.127.714,00		
18	Altre spese	800.985,85		
	<b>TOTALE SPESA DI GESTIONE</b>	<b>29.116.647,51</b>		
	<b>TOTALE</b>	<b>40.204.622,58</b>		

\* interessi passivi

\*\* quote di capitale iscritte al titolo III della spesa.

**Mario Collevocchio**