



*Ministero dello Sviluppo  
Economico*

Dipartimento per lo Sviluppo e  
la Coesione Economica

# **LA NUOVA PROPOSTA DI DIRETTIVA IN MATERIA DI APPALTI PUBBLICI**

**- cenni -**

***Monica Lai***  
***Lucca, 27 gennaio 2012***



*Ministero dello Sviluppo  
Economico*

Dipartimento per lo Sviluppo e  
la Coesione Economica

## **APPALTI PUBBLICI**

**strumento di lettura e comprensione:**

- delle Amministrazioni**
- delle Imprese**
- della Collettività**



*Ministero dello Sviluppo  
Economico*

Dipartimento per lo Sviluppo e  
la Coesione Economica

## **VALORE**

nel 2009 contratti aggiudicati  
per **420 miliardi** di euro:

**3,6 %** PIL dell'UE



*Ministero dello Sviluppo  
Economico*

Dipartimento per lo Sviluppo e  
la Coesione Economica

**Il mercato interno non ha raggiunto il pieno  
potenziale in materia di appalti pubblici**



**“Atto per il mercato unico: dodici leve per  
stimolare la crescita e rafforzare la fiducia”  
(13.04.2011)**



*Ministero dello Sviluppo  
Economico*

Dipartimento per lo Sviluppo e  
la Coesione Economica

**Se non si interviene:**



**Deterioramento**



**Evidenza dei costi  
delle occasioni perse**



*Ministero dello Sviluppo  
Economico*

Dipartimento per lo Sviluppo e  
la Coesione Economica

## **COSTI**

con l'attuale normativa, risparmi solo per 20 miliardi annui (su **420** mld di euro)

costi delle procedure **5,6** mld di euro, rappresentano il **18-29%** del valore del contratto minimo

una tipica procedura d'appalto costa in media **28.000** euro (**5.500** per le PA e **3.800** per impresa, in media partecipano **5,9** imprese)

le PMI hanno difficoltà a presentare offerte per appalti superiori a **300.000** euro

La % di PMI alle quali viene aggiudicato un appalto non subisce variazioni dal 2002



*Ministero dello Sviluppo  
Economico*

Dipartimento per lo Sviluppo e  
la Coesione Economica

## **PROBLEMI CRUCIALI**

- **insufficiente efficienza in termini di costi**
- **numerose opportunità perse per la società**
- **dimensione ancora eccessivamente nazionale  
(98% degli appalti è aggiudicato a offerenti nazionali)**



*Ministero dello Sviluppo  
Economico*

Dipartimento per lo Sviluppo e  
la Coesione Economica

## **CAUSE PRINCIPALI**

**complessità e scarsa flessibilità delle regole**

**procedure eccessivamente complesse**

**incertezza nell'integrazione di obiettivi strategici (es. verdi, sociali, innovativi)**

**ostacoli normativi e "naturali" per le PMI**

**governance diverse tra SM**



Ministero dello Sviluppo  
Economico

Dipartimento per lo Sviluppo e  
la Coesione Economica

## **SERVIZI NEL SISTEMA DEI BENI CULTURALI**

**Abolizione della distinzione tra servizi di tipo “A” e di tipo “B”**

**Titolo III “Particolari regimi di appalto”**

**Capo I “Servizi sociali e altri servizi specifici” (Artt. 74 - 76)**

**Considerando 11**



***“Cluster 2: Strategic use of public procurement”***

**Un unico Allegato XVI: sette categorie di servizi**



*Ministero dello Sviluppo  
Economico*

Dipartimento per lo Sviluppo e  
la Coesione Economica

## **SERVIZI NEL SISTEMA DEI BENI CULTURALI**

**Per quanto riguarda i servizi culturali si tratta di tutti i servizi che attualmente si trovano nella categoria 26 dell'Allegato II B della direttiva 2004/18/CE**

**Non godono più di un regime speciale i servizi culturali di cui alle categorie da 17 a 23 e parte della 27 dell'Allegato II B (es. visite guidate e dispositivi connessi; accoglienza e informazione; servizi congressuali, partecipazione a fiere e mostre)**



*Ministero dello Sviluppo  
Economico*

Dipartimento per lo Sviluppo e  
la Coesione Economica

## **SERVIZI NEL SISTEMA DEI BENI CULTURALI**

### **Futura disciplina:**

**Rispetto della nuova direttiva a partire da 500.000 euro**

**Pubblicazione del bando di gara e dell'avviso di aggiudicazione**

**Procedure nazionali di aggiudicazione che garantiscano:  
qualità, continuità, accessibilità, disponibilità e completezza dei  
servizi, esigenze specifiche degli utenti, il loro coinvolgimento  
e la loro responsabilizzazione, l'innovazione.**



*Ministero dello Sviluppo  
Economico*

Dipartimento per lo Sviluppo e  
la Coesione Economica

## **SERVIZI NEL SISTEMA DEI BENI CULTURALI**

### **Futura disciplina:**

**Eliminato il richiamo alle specifiche tecniche**

**Possibilità per gli SM di vietare l'aggiudicazione solo sulla base del prezzo del servizio**

**Sotto la soglia dei 500.000 euro si dà per scontata la mancanza di interesse transfrontaliero per tali servizi: discrezionalità SM**



*Ministero dello Sviluppo  
Economico*

Dipartimento per lo Sviluppo e  
la Coesione Economica

**Grazie**

**Monica Lai**

**MISE - DGPRUC  
monica.lai.ext@tesoro.it**