

GLI INCARICHI PROFESSIONALI DELLA PA E LE DIFFERENZE CON GLI AFFIDAMENTI DI SERVIZI: PRESUPPOSTI, LIMITI, CONTROLLI E RESPONSABILITÀ

Le novità del D.Lgs. 75/17. Le procedure comparative. La determinazione del compenso. Le ipotesi di inconfiribilità e incompatibilità. Gli obblighi di trasparenza. Gli incarichi dirigenziali. Il nuovo regime dei controlli e i profili di responsabilità. Gli orientamenti della Corte dei Conti

OBIETTIVI

L'affidamento di incarichi a soggetti esterni alla PA è da sempre oggetto di particolare attenzione da parte del legislatore e della magistratura contabile, che impongono rigore nel ricorso all'istituto, specifici vincoli all'azione degli Enti e precisi obblighi di trasparenza, con l'obiettivo di evitare possibili abusi che possono avere riflessi di responsabilità amministrativo-contabile e penale.

Il corso si propone di esaminare e approfondire i presupposti e i limiti per l'affidamento di incarichi professionali, con particolare attenzione alle differenze con gli affidamenti di servizi secondo il Codice dei contratti, alle ipotesi di inconfiribilità e incompatibilità, al rafforzamento dei controlli, al regime delle responsabilità e all'inasprimento delle sanzioni.

DOCENTI

Giuseppe DI BENEDETTO
Magistrato Corte dei Conti

Claudiana DI NARDO
Dirigente Ufficio per la formazione del personale delle PPAA, Dipartimento della Funzione Pubblica

LUOGO E DATA

FIRENZE, 26 ottobre 2017

L'attuale regime degli incarichi professionali conferiti dalle Pubbliche Amministrazioni (art. 7 D.Lgs. 165/01 come modificato dal D.Lgs. 75/17).

Il divieto di stipulare contratti di collaborazione per prestazioni di lavoro esclusivamente personali organizzate dal committente (D.Lgs. 75/17).

L'obbligo di **regolamentazione interna** e di **ricognizione della inesistenza di professionalità all'interno dell'Ente**. Il conferimento di incarichi come **area generale di rischio corruttivo**. Le previsioni obbligatorie del PTPC.

I requisiti soggettivi. La particolare e comprovata specializzazione.

I requisiti oggettivi. Le attività previste dalla Legge e il programma approvato dall'Amministrazione. L'obbligo di corrispondenza con le funzioni dell'Ente.

La predeterminazione dell'oggetto della prestazione, durata e luogo.

L'obbligo di **previsione del tetto di spesa** sostenibile per gli incarichi esterni.

Il ricorso a **procedure comparative** nella scelta del professionista.

I limiti alle proroghe e ai rinnovi degli incarichi.

La determinazione del compenso da corrispondere al professionista. Il regime del **rimborso spese** ai professionisti incaricati.

Le relazioni tra gli incarichi professionali e gli affidamenti di servizi ex D.Lgs. 50/16. Presupposti e limiti dell'applicabilità dell'art. 36 del Codice dei Contratti. Il concetto di *locatio operis*. Le problematiche derivanti dalle nuove procedure di affidamento di servizi sotto soglia dopo il **D.Lgs. 56/17**.

Le differenze tra i professionisti incaricati e i rapporti di lavoro parasubordinati.

Gli incarichi dirigenziali ex art. 19 D.Lgs. 165/01 e ex art. 110 D.Lgs. 267/00.

I criteri di selezione. Le mansioni attribuibili. Il trattamento economico. Il **margin di discrezionalità** nell'individuazione dell'affidatario.

Le limitazioni al conferimento di incarichi professionali.

Le ipotesi di **inconfiribilità e incompatibilità**. Le **Linee guida ANAC** (Determinazione 833/2016). Ruolo e responsabilità nell'attività di vigilanza da parte del Responsabile della prevenzione corruzione.

Il divieto di conferire a pensionati incarichi dirigenziali o direttivi, di studio o di consulenza. Le eccezioni previste. L'attuale regime del *pantouflage*.

Il controllo dell'ANAC (Direttiva programmatica sull'attività di vigilanza).

Gli obblighi di trasparenza degli incarichi professionali. La **pubblicazione sul sito web** dell'Ente dei dati relativi agli incarichi come requisito di efficacia. La piena operatività della **banca dati Perla PA**.

Il nuovo regime dei controlli sugli incarichi secondo gli ultimi orientamenti della Corte dei Conti

I presupposti per la **responsabilità erariale** conseguente al conferimento di incarico illecito. La differenza tra **responsabilità per danno** e **responsabilità per illecito tipizzato**.

Le ipotesi di **responsabilità penale**.

