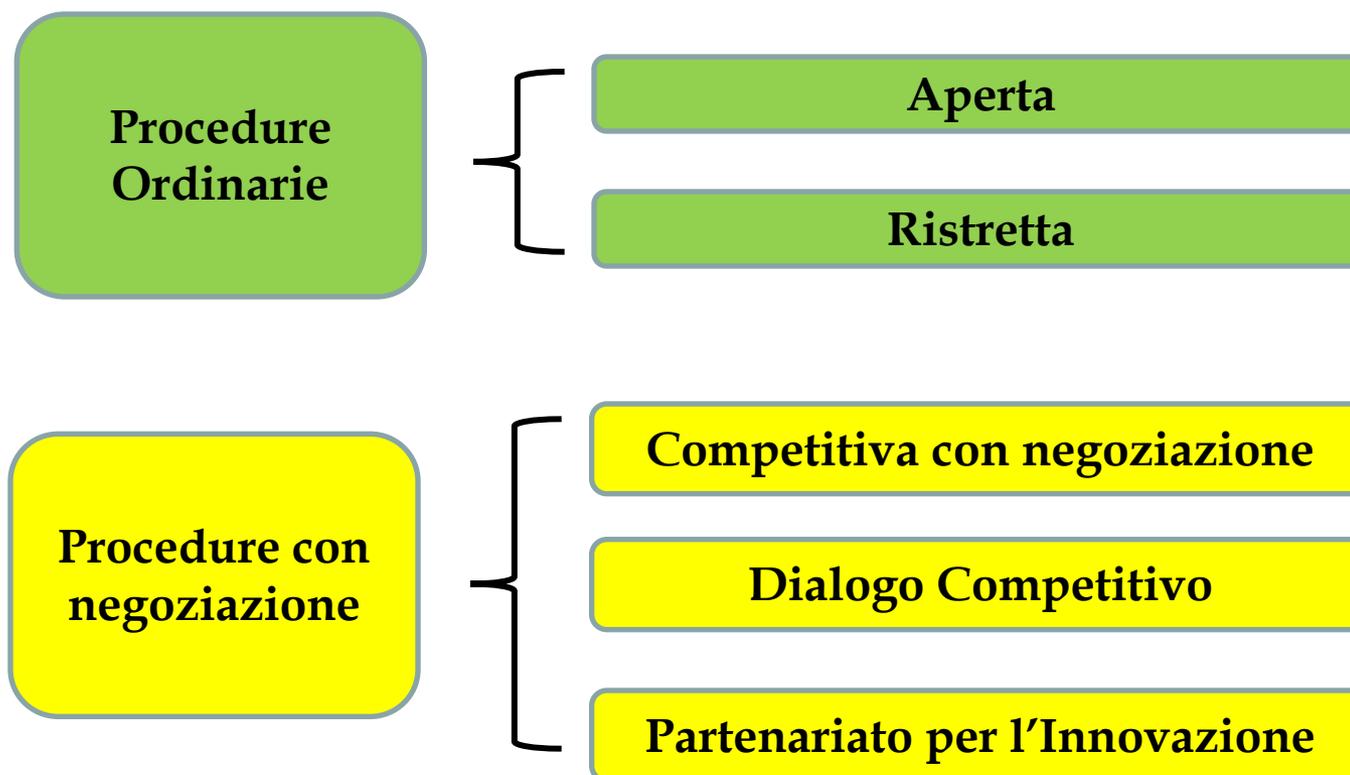


ANCE TOSCANA
Gli appalti di lavori dopo il D.Lgs. n. 50/2016
Cosa cambia per stazioni appaltanti e imprese
9 giugno 2016

Le nuove procedure di aggiudicazione ed il criterio di preferenzialità per le offerte economicamente più vantaggiose

Ing. Riccardo Gaddi



Procedure con negoziazione

Direttiva 2014/24/UE, Considerando 42

Indispensabile che le amministrazioni aggiudicatrici dispongano di maggiore flessibilità nella scelta di una procedura d'appalto che prevede la negoziazione.

Questo:

- Per favorire l'incremento degli scambi transfrontalieri,
- se le procedure ordinarie possono portare ad aggiudicazioni insoddisfacenti
- Quando le amministrazioni aggiudicatrici non sono in grado di
 - definire i mezzi atti a soddisfare le loro esigenze
 - valutare ciò che il mercato può offrire in termini di soluzioni tecniche, finanziarie o giuridiche.

PROCEDURA APERTA

Procedura che prevede la possibilità di presentare offerta per qualsiasi operatore economico che possiede i requisiti generali e speciali previsti nel bando.

Riferimenti normativi attuali

Art. 60 D. Lgs 50/2016

Art. 27 Direttiva 2014/24/UE

Riferimenti normativi D. Lgs 163/2006

Art. 55 (comma 5) - Procedure

Art. 70 – termini ricezione domande/offerte

Novità

Tempistica

- minimo per ricezione offerta **da 52 a 35** giorni,
- In caso di pubblicazione dell'avviso di pre-informazione minimo di ricezione offerta **da 36 a 15** giorni.
- Riduzione dei tempi per ricezione offerta **a 15** giorni in caso di **URGENZA** (vd. Considerando 46 Direttiva)

Note: mancato recepimento comma 4 art.27 della Direttiva Europea (riduzione 5 giorni in caso di presentazione offerte per via elettronica)

Direttiva 2014/24/UE, Considerando 46

“Alle amministrazioni aggiudicatrici dovrebbe essere consentito di ridurre i termini di scadenza applicabili alle procedure aperte e ristrette ed alle procedure competitive con negoziazione in cui **i termini in questione sarebbero impraticabili a causa di una situazione di urgenza che dovrebbe essere debitamente motivata dalla amministrazione.**

Occorre precisare che **non deve trattarsi** necessariamente di situazioni di estrema **urgenza risultate da eventi imprevedibili per l'amministrazione aggiudicatrice** e ad essa non imputabili”.

PROCEDURA RISTRETTA

Procedura che prevede la possibilità per qualsiasi operatore economico che possiede di qualificazione indicati dalla stazione appaltante di presentare domanda di partecipazione in risposta a un avviso di indizione di gara

Riferimenti normativi attuali

Art. 61 D. Lgs 50/2016

Art. 28 Direttiva 2014/24/UE

Riferimenti normativi D. Lgs 163/2006

Art. 55 (comma 6) - Procedure

Art. 70 – termini ricezione domande/offerte

Note:

Novità

Tempistica

- minimo per ricezione delle domande di partecipazione **da 37 a 30 giorni**,
- minimo per la ricezione delle offerte ridotto **da 40 a 30 giorni**
- Minimo per la ricezione delle offerte in caso di avviso di pre–informazione ridotto **da 36 a 10** giorni nonché nei casi di
- URGENZA: 15 giorni** per ricezione domande e **10 giorni** per ricezione offerte
- Possibilità di **negoziare tempo di ricezione delle offerte** per **amministrazioni aggiudicatrici sub – centrali** ovvero che non sono autorità governative

PROCEDURA COMPETITIVA CON NEGOZIAZIONE

Riferimenti normativi attuali

Art. 59 comma 2, art. 62 D. Lgs 50/2016

Art. 29 Direttiva 2014/24/UE

Riferimenti normativi D. Lgs 163/2006

Art. 56 (comma 5) - Procedura

Art. 70 – termini ricezione domande/offerte

DIALOGO COMPETITIVO

Riferimenti normativi attuali

Art. 59 comma 2, art. 64 D. Lgs 50/2016

Art. 30 Direttiva 2014/24/UE

Riferimenti normativi D. Lgs 163/2006

Art. 56 (comma 5) - Procedura

Art. 70 – termini ricezione domande/offerte

Condizioni per l'utilizzo (una o più)

• Mancanza di soluzioni
immediatamente disponibili,

• Implicano progettazione o soluzioni
innovative,

• Necessità di preventive negoziazioni
in relazione a situazioni particolari
legate alla natura, complessità o
impostazione finanziaria e giuridica
dell'oggetto dell'appalto o a causa dei
rischi allo stesso connessi,

• Impossibilità di definire precisamente
le specifiche tecniche

• Dopo procedure ordinarie concluse solo
con offerte irregolari o inammissibili

PROCEDURA COMPETITIVA CON NEGOZIAZIONE

Riferimenti normativi attuali

Art. 59 comma 2, art. 62 D. Lgs 50/2016

Art. 29 Direttiva 2014/24/UE

Riferimenti normativi D. Lgs 163/2006

Art. 58 (comma 5) - Procedura

Art. 70 – termini ricezione domande/offerte

Note: si può aggiudicare senza negoziare se previsto
nel bando di gara o nell'invito a confermare interesse

La procedura

- Individuazione **OGGETTO**, descrizione **ESIGENZE** e **CARATTERISTICHE LAVORI**, specificano **CRITERI DI AGGIUDICAZIONE** ed individuano i **REQUISITI MINIMI** che gli **OFFERENTI** devono soddisfare,
- una fase di **PRE QUALIFICAZIONE**
- Domande di partecipazione tempo min. **30 giorni**
- ammessi a presentare **OFFERTA INIZIALE** solamente gli operatori selezionati
- tempo per ricevere offerte **30 giorni**
- fase di negoziazione sulla **OFFERTA INIZIALE** e tutte le successive modifiche per migliorarne il contenuto
- Informazione **CHIUSURA PROCEDURA** ed invito a confermare o rinnovare l'offerta (**non negoziabile**)

DIALOGO COMPETITIVO

Riferimenti normativi attuali

Art. 59 comma 2, art. 64 D. Lgs 50/2016

Art. 30 Direttiva 2014/24/UE

Riferimenti normativi D. Lgs 163/2006

Art. 56 (comma 5) - Procedura

Art. 70 – termini ricezione
domande/offerte

Note: Nell'ambito della discussione l'amministrazione è tenuta a garantire la parità di trattamento di tutti i partecipanti attraverso il divieto di fornire in modo discriminatorio informazioni che possano avvantaggiare alcuni partecipanti rispetto ad altri.

Gli elementi di valutazione finali e delle fasi intermedie sono contenute nel bando/avviso di indizione di gara.

Unico criterio ammissibile rapporto qualità/prezzo

La procedura

• **Indicazione** nel bando di gara o nell'avviso di indizione di gara delle **esigenze ed i requisiti richiesti**

• una fase di **pre qualificazione**

• Domande di partecipazione tempo min. **30 giorni**

• **fase di dialogo** finalizzato alla **individuazione dei mezzi più idonei a soddisfare le proprie necessità**, discutendo **tutti gli aspetti** dell'appalto.

• Possibilità di **suddividere procedimento in fasi successive** per ridurre via via le soluzioni,

• L'Amministrazione dichiara **concluso il dialogo** quando **ritiene di aver trovato una o più soluzioni** che soddisfano le proprie esigenze e invita gli operatori a presentare le offerte, valutate con i criteri del bando/avviso.

PARTENARIATO PER L'INNOVAZIONE

Riferimenti normativi attuali

Art. 65 D. Lgs 50/2016

Art. 31 Direttiva 2014/24/UE

Riferimenti normativi D. Lgs 163/2006

Non presente

Note: : Nell'ambito della discussione l'amministrazione è tenuta a garantire la **parità di trattamento** di tutti i partecipanti attraverso il **divieto di fornire in modo discriminatorio informazioni** che possano avvantaggiare alcuni partecipanti rispetto ad altri.

Si procede per fasi ed obiettivi intermedi

Gli elementi di valutazione finali e delle fasi intermedie sono contenute nel bando/avviso di indizione di gara.

Unico criterio ammissibile rapporto qualità/prezzo

Condizioni per l'utilizzo (una o più)

- Sussiste l'esigenza di **sviluppare un lavoro innovativo e di acquistare successivamente il suddetto lavoro**, che non può essere soddisfatta ricorrendo a soluzioni già disponibili sul mercato,
- Il lavoro che ne risulta deve avere livelli di prestazione e costi massimi concordati tra amministrazione e partecipanti
- Vengono **definiti i requisiti minimi degli offerenti "innovativi"**
- Bando o avviso di indizione gara – ricezione domande minimo 30 giorni
- **Si instaura il partenariato con uno solo o più operatori economici** che svolgeranno separatamente le proprie attività di ricerca e sviluppo,
- **Si negozia le offerte iniziali e intermedie ma non le finali**

**NEGOZIATA SENZA
PUBBLICAZIONE
BANDO**

Riferimenti normativi attuali

Art. 63 D. Lgs 50/2016

Art. 32 Direttiva 2014/24/UE

Riferimenti normativi D. Lgs 163/2006

Art. 57 - Procedura

Art. 70 – termini ricezione domande/offerte

Note:

Condizioni per l'utilizzo

E' consentita in **pochi** casi e **adeguatamente motivati**,

• Procedure Ordinarie andate **deserte o con domande non appropriate**

• **unico e determinato operatore economico** perché

- scopo è la creazione o nell'acquisizione di un'opera d'arte – unicità,
- Concorrenza assente per motivi tecnici
- tutela di diritti esclusivi

• Per ragioni di **estrema urgenza derivante da eventi imprevedibili**

• **Nuovi lavori consistenti nella ripetizione dei precedenti**, purché conformi al progetto e appaltati con una delle procedure precedenti. Necessaria previsione in bando e valida per 3 anni

STAZIONE APPALTANTE

Esigenze completamente definite negli elaborati di progetto che cristallizzano l'oggetto dell'appalto.

Sono illustrate le informazioni necessarie e sufficienti (elementi minimi ed indispensabili) a consentire agli O. E. di individuare natura e ambito appalto e decidere se partecipare alla gara.

Come la precedente ma con la possibilità di discutere tutti gli aspetti dell'appalto

In funzione della necessità di sviluppare un lavoro innovativo, ricerca un partner con cui sviluppare insieme il lavoro

PROCEDURA

**PROCEDURA
APERTA o
RISTRETTA**

**PROCEDURA
COMPETITIVA CON
NEGOZIAZIONE**

**DIALOGO
COMPETITIVO**

**PARTENARIATO
PER
L'INNOVAZIONE**

OPERATORI ECONOMICI

Possono soddisfare le esigenze della S. A. con soluzioni già per loro presenti e disponibili.

Possono soddisfare le esigenze della S. A. con soluzioni già per loro presenti e disponibili.

Non possono soddisfare completamente le esigenze della S. A. con soluzioni già per loro presenti e disponibili.

Non possono soddisfare le esigenze della S.A. con soluzioni già per loro presenti e disponibili.

**APPALTI SOTTO
SOGLIA**
art. 36 DLgs. 50/2016
Art. 32 Direttiva 2014/24

Nel rispetto dei **principi di rotazione**, assicurando l'effettiva possibilità di **partecipazione** delle **microimprese, piccole e medie imprese**

Fasce di Importo Appalto (I.A.)	
I.A. < 40.000 €	Affidamento diretto (con adeguata motivazione)
40.000 € ≤ I.A. < 150.000 €	Procedura negoziata previa consultazione di almeno 5 operatori se esistenti
150.000 € ≤ I.A. < 1.000.000 €	Procedura negoziata senza pubblicazione di bando previa consultazione di almeno 10 operatori se presenti
I.A. ≥ 1.000.000	Procedure ordinarie

SOMMA URGENZA

Riferimenti normativi attuali

Art. 163 D. Lgs 50/2016

Riferimenti normativi D. Lgs 163/2006

Non presente

Condizioni per l'utilizzo

Circostanze di somma urgenza che non consentono alcun indugio

Procedura

- Redazione del verbale con motivi dello stato di urgenza, cause e lavori da fare per rimuoverlo
- Affidamento diretto ad uno o più operatori
- Corrispettivo stabilito consensualmente o, in assenza prezzi definiti da prezzari con sconto del 20% accettato in assenza di riserve
- Immediata esecuzione dei lavori entro il limite di 200.000 euro o di quanto indispensabile per rimuovere lo stato di pregiudizio alla pubblica incolumità
- Perizia Giustificativa del RUP entro 10 giorni proposto alla approvazione della Stazione Appaltante per la copertura della spesa – sospensione in caso di non approvazione

**Interventi di
PROTEZIONE
CIVILE**

Riferimenti normativi attuali

Art. 163 D. Lgs 50/2016

Riferimenti normativi D. Lgs 163/2006

Non presente

AMBITO DI APPLICAZIONE: Sono considerate circostanze di somma urgenza il **verificarsi di eventi di cui all'art. 2, comma 1, lett. C) della legge 225/1992** o la **ragionevole previsione dell'imminente verificarsi** di detti eventi (**?CODICE ROSSO?**)

DURATA CIRCOSTANZE DI SOMMA URGENZA: **Finché non sono eliminate le situazioni dannose o pericolose per la pubblica o privata incolumità** derivante dall'evento calamitoso che ha comportato la dichiarazione di stato di emergenza nazionale

IMPEGNI PER OPERATORE ECONOMICO: **Autocertificazione dei requisiti** per la partecipazione a procedure di evidenza pubblica

IMPORTO MASSIMO: L'affidamento può, **IN VIA ECCEZIONALE**, essere effettuato anche per importi superiori a 200.000 € **per un tempo limitato e comunque inferiore a 30 giorni per singole fattispecie** indilazionabili e nei **limiti previsti nei provvedimenti** di cui all'art. 5 comma 2 della legge 225/92. In mancanza di prezziari ufficiali viene acquisito parere il parere di ANAC

**OFFERTA
ECONOMICAMENTE
PIU' VANTAGGIOSA**

Riferimenti normativi attuali

Art. 95 D. Lgs 50/2016

Art. 67 Direttiva 2014/24/UE

Riferimenti normativi D. Lgs 163/2006

Art. 81 - 83

**OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA
DA CRITERIO ALTERNATIVO AL PREZZO A CRITERIO GENERALE DI AGGIUDICAZIONE**

Considerando 89

La nozione di criteri di aggiudicazione è fondamentale per la presente direttiva. È pertanto importante che le disposizioni pertinenti siano presentate nel modo più semplice ed efficace possibile. Ciò può essere ottenuto mediante il ricorso al termine **«offerta economicamente più vantaggiosa» in quanto concetto prioritario**, dal momento che tutte le offerte vincenti dovrebbero essere infine scelte in base a quella che la singola amministrazione aggiudicatrice ritiene essere **la migliore soluzione dal punto di vista economico tra quelle offerte**. Per evitare confusione con il criterio di aggiudicazione attualmente noto come «offerta economicamente più vantaggiosa» nelle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE, occorre utilizzare un termine diverso per tradurre tale concetto, **il «miglior rapporto qualità/prezzo»**

**OFFERTA
ECONOMICAMENTE
PIU' VANTAGGIOSA**

Criteri

- **Prezzo**
- **Costo** *seguendo un criterio di comparazione costo/efficacia quale il costo del ciclo di vita*
- **Miglior rapporto qualità/prezzo**

Prezzo

per i lavori di importo pari o **inferiore a 1.000.000 di euro**,
Rimane offerta economicamente più vantaggiosa tenuto conto che la rispondenza ai **requisiti di qualità è garantita dall'obbligo** che la procedura di gara avvenga sulla base del **progetto esecutivo**;

Costo del Ciclo di vita dell'opera

Si tiene conto per l'aggiudicazione dell'offerta di **tutti i costi che l'amministrazione dovrà sostenere** per tutto il **ciclo di vita dell'opera**

Costi Ciclo di vita dell'opera:

- Costi di **acquisizione, utilizzo, manutenzione, demolizione e smaltimento**
- Costi **ambientali esterni – mitigazione degli effetti dell'opera sull'ambiente**

Riferimenti normativi attuali

Art. 95 e 96 D. Lgs 50/2016

Art. 67 Direttiva 2014/24/UE

Riferimenti normativi D. Lgs 163/2006

Art. 81 - 83

**MIGLIOR RAPPORTO
QUALITA'/PREZZO**

Riferimenti normativi attuali

Art. 95 e 96 D. Lgs 50/2016

Art. 67 Direttiva 2014/24/UE

Riferimenti normativi D. Lgs 163/2006

Art. 81 - 83

- Nei documenti di gara devono essere **elencati i criteri di valutazione** e la **ponderazione relativa attribuita a ciascun criterio**,
- E' possibile **articolare i criteri in sub criteri o sub punteggi**,
- I **criteri** devono risultare **pertinenti all'oggetto dell'appalto**,
- Deve essere **possibile verificare durante l'esecuzione** che sia realizzato quanto offerto,
- Vengono date esemplificazioni dei **criteri di qualità** (intesa come pregio tecnico, caratteristiche estetiche, accessibilità disabili, contenimento consumi energetici, certificazioni in materia di sicurezza e ambiente, **marchi di qualità ecologica**, ...), legati alla **organizzazione/qualifica/esperienza del personale**, **costi di utilizzazione e manutenzione**, **servizi/lavori garantiti dopo la consegna**, ...
- Criteri premiali in relazione al **maggior rating di legalità dell'offerente**
- Criteri premiali per agevolare **partecipazione micro imprese, piccole e medie imprese e professionisti giovani**
- Un sistema di **autorizzazione e controllo delle varianti**

**OFFERTA
ECONOMICAMENTE
PIU' VANTAGGIOSA**

Riferimenti normativi attuali

Art. 95 e 96 D. Lgs 50/2016

Art. 67 Direttiva 2014/24/UE

Riferimenti normativi D. Lgs 163/2006

Art. 81 - 83

Non sono misurabili

Si basano su giudizi formulati sulla base di procedure (pregio tecnico, Compatibilità ambientale, organizzazione rispetto a criticità da valutare, originalità proposta, ...)
CONFRONTO A COPPIE

Sono misurabili

•Valori
•Formule
• ...
(prezzo, tempo, costo di utilizzazione, rendimento, Durata concessione, Tariffa, ..)
UTILIZZARE BILATERA

CRITERI

QUALITATIVI

QUANTITATIVI

Nel caso si utilizzi il criterio del confronto a coppie, **la specificazione del criterio motivazionale può essere meno dettagliata**, in quanto il confronto avviene **sulla base delle preferenze accordate da ciascun commissario a ciascun progetto in confronto con tutti gli altri**, secondo i parametri contenuti nei documenti di gara.

PROPOSTA PROCEDIMENTO INDIVIDUAZIONE OE+V

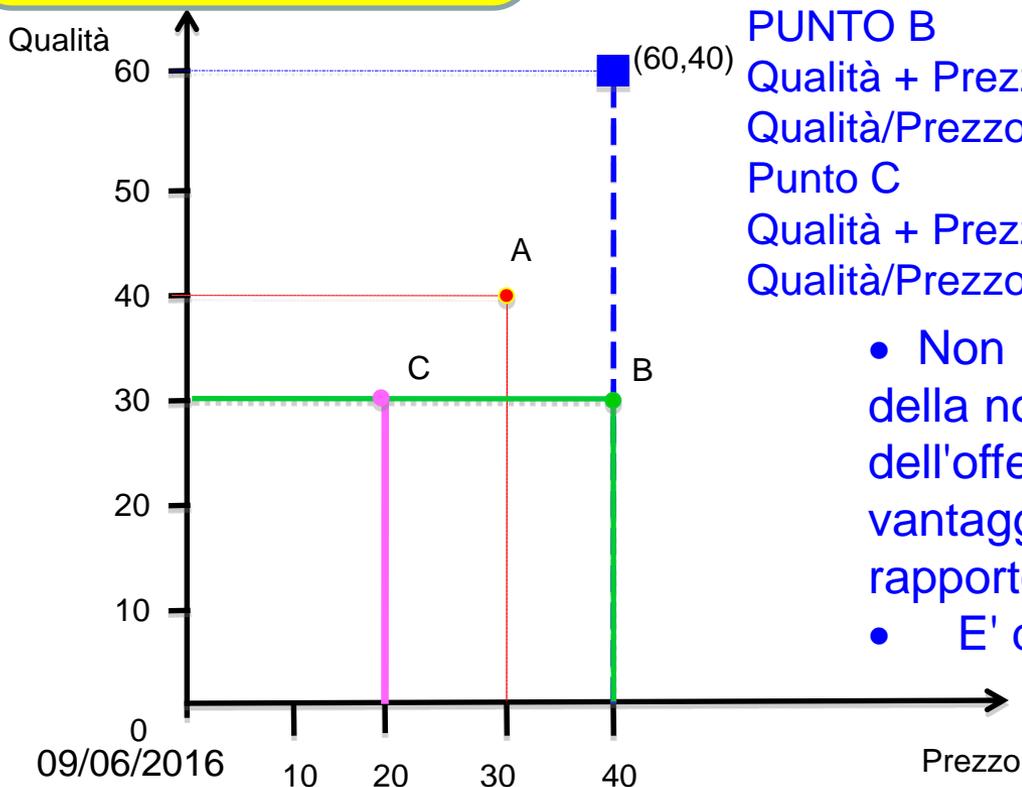


**SCELTA DEL
CRITERIO PER LA
DETERMINAZIONE
DEL PUNTEGGIO**

La stazione appaltante può scegliere il criterio di determinazione del punteggio finale delle offerte tenendo conto che devono essere rispettati i seguenti principi:

- 1) Avere basi scientifiche
- 2) Essere proporzionale con l'oggetto dell'appalto
- 3) Essere non discriminatorio ovvero una offerta che presenta valori migliori per ciascun coefficiente ad un'altra anche il punteggio finale deve essere migliore
- 4) Deve essere descritto nel bando di gara

METODO AGGREGATIVO COMPENSATORE



Punteggio(A) = Qualità + Prezzo

PUNTO A

Qualità + Prezzo = $40 + 30 = 70$ punti

Qualità/Prezzo (B) = $(40/30) = 1,33$

PUNTO B

Qualità + Prezzo = 70 punti

Qualità/Prezzo (C) = $(30/40) = 0,75$

Punto C

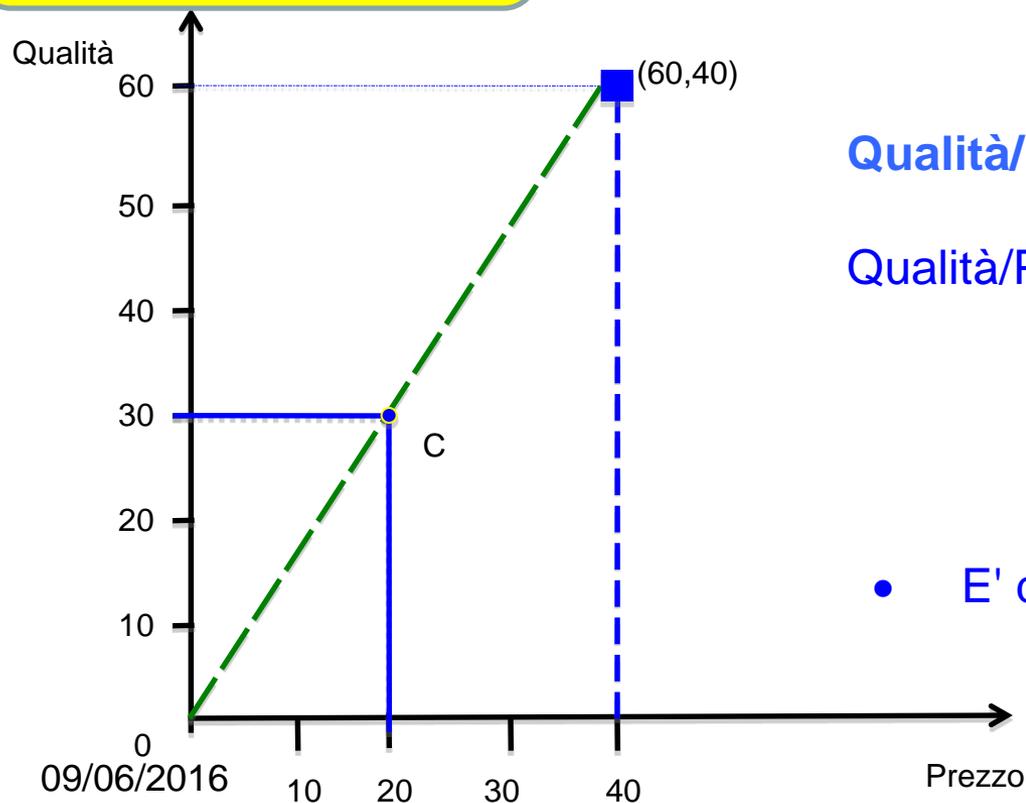
Qualità + Prezzo = 50 punti

Qualità/Prezzo = 1,33

- Non è coerente con la disposizione della norma che prevede l'individuazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità prezzo
- E' discriminatorio

RAPPORTO QUALITA'/PREZZO

$$\text{Punteggio(A)} = \frac{\text{Qualità}}{\text{Prezzo}}$$

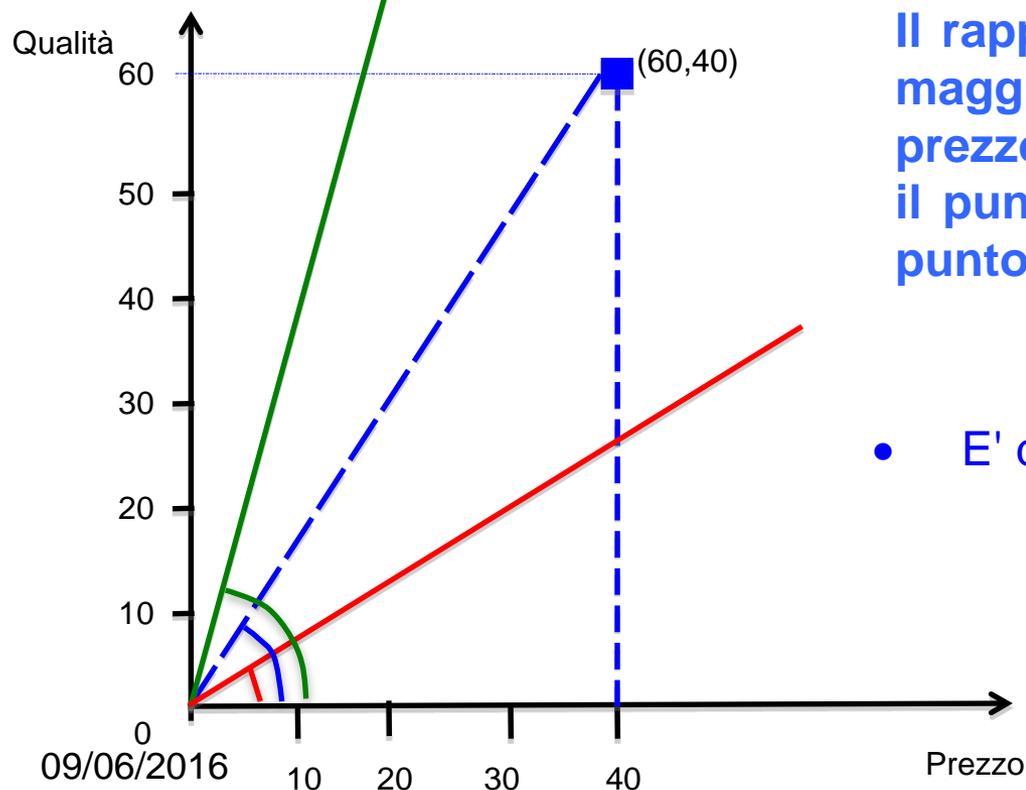


$$\text{Qualità/Prezzo max} = (60/40) = 1,5$$

$$\text{Qualità/Prezzo (C)} = (30/20) = 1,5$$

• E' discriminatorio

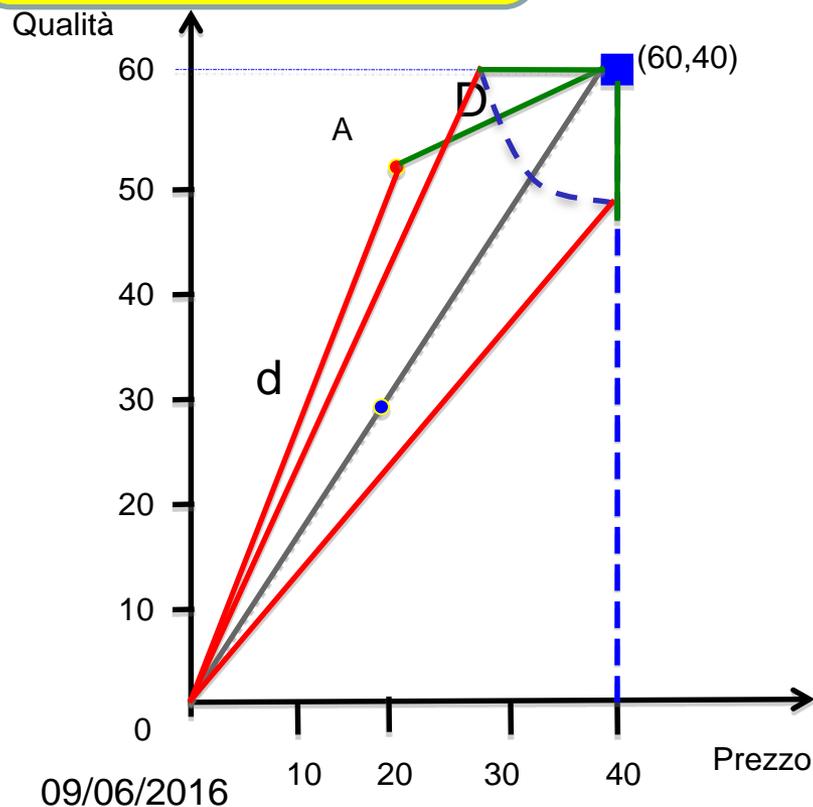
QUALITA'/ PREZZO



Il rapporto qualità prezzo è maggiore
maggiore è il rapporto tra qualità e
prezzo ovvero l'angolo congiungente
il punto che rappresenta l'offerta e il
punto (0,0)

- E' discriminatorio

QUALITA'/PREZZO UNA SOLUZIONE



L'offerta che risponde al meglio alle esigenze della amministrazione è quella che ha punteggi per qualità 60 e per prezzo 40. La peggiore offerta è quella che ha punteggio zero sia per qualità che per prezzo.

L'offerta migliore è quella che ha contemporaneamente distanza (D) minima dalla offerta ideale (60,40) e distanza (d) massima dalla offerta non ideale (0,0)

Nel caso di due offerte con stesso valore di D e d: poiché nel bando si dà maggior importanza alla qualità tra due offerte uguali si sceglie quella con qualità maggiore (scrivere nel bando)

Metodo Topsis



**PROMO P.A.
FONDAZIONE**
RICERCA. ALTA FORMAZIONE. PROGETTI

ANCE | TOSCANA

**Gli appalti di lavori dopo
il D.Lgs. n. 50/2016**

**Cosa cambia per stazioni
appaltanti e imprese**

Firenze
09 GIUGNO 2016

Grazie per l'attenzione